

**ЕКСПЕРТНІ ВИСНОВКИ І ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ
ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ ДІЯЛЬНОСТІ
ВІННИЦЬКОЇ ОБЛДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЇ**

*Ініціатор громадської експертизи – Громадська Рада при
Вінницькій обласній державній адміністрації*

13.01.2022

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ ЩОДО ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ

Ініціатор громадської експертизи – Громадська рада при Вінницькій облдержадміністрації.

Дата і номер запису реєстрації юридичної особи: Розпорядження голови Вінницької ОДА від 16.06.2021р. № 494.

Місцезнаходження: 21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 72

Поштова адреса: 21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 72

Електронна адреса: vinendocentr2019@ukr.net

Контактні телефони: 067-787-48-28

Предмет громадської експертизи:

дотримання законодавства при співпраці та комунікації з громадськістю Вінницькою облдержадміністрацією.

Мета громадської експертизи:

- оцінка діяльності Вінницької облдержадміністрації при здійсненні нею повноважень по співпраці та комунікації з громадськістю області за період 2019-2021р.р.;

- оцінка діяльності Вінницької облдержадміністрації Постанови КМУ від 03.11.2010р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» за період 2019-2021р.р.;

- оцінка діяльності Вінницької облдержадміністрації Постанови КМУ від 12.11.2011р. № 1049 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів) розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка в період 2019-2021р.р.;

- напрацювання та надання пропозицій щодо покращення діяльності Вінницької облдержадміністрації по співпраці та комунікації з громадськістю.

Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Юлія ГРИГА, член громадської ради при Вінницькій ОДА;

Олена ПОЛІЩУК, член громадської ради при Вінницькій ОДА.

Віталій ДОРОХ, залучений експерт, голова Хмільницької районної громадської організації «ПРАВО».

Підстава для проведення громадської експертизи:

Розпорядження облдержадміністрації від 13 жовтня 2021 року № 742 «Про сприяння проведенню громадської експертизи обласної державної адміністрації громадською радою при обласній державній адміністрації».

ЕКСПЕРТНІ ВИСНОВКИ ЩОДО ОЦІНКИ ДІЯЛЬНОСТІ ВІННИЦЬКОЇ ОДА В СФЕРІ КОМУНІКАЦІЇ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

Оцінка діяльності Вінницької облдержадміністрації у сфері співпраці та комунікації з громадськістю Вінницькою облдержадміністрацією.

Запит на проведення громадської експертизи був поданий на ім'я голови Вінницької облдержадміністрації «06» жовтня 2021р. Розпорядження облдержадміністрації від 13 жовтня 2022 року № 742 «Про сприяння проведенню громадської експертизи обласної державної адміністрації громадською радою при обласній державній адміністрації».

Запит містив перелік документів для проведення експертизи, перелік яких наведений в таблиці 1.

Таблиця 1. Перелік запитуваних документів для проведення експертизи

№	Назва запитуваного документу	Відмітка про надання
1	Прізвище, ім'я по батькові заступника голови Вінницької ОДА відповідального за співпрацю та комунікацію з громадськістю в період 2019-2021р.р.	надано
2	Штатний розпис структурного підрозділу Вінницької ОДА відповідального за співпрацю та комунікацію з громадськістю в період 2019-2021р.р.	надано
3	Посадові інструкції керівників та працівників структурного підрозділу Вінницької ОДА відповідального за співпрацю та комунікацію з громадськістю в період 2019-2021р.р.	надано
4	Відомості про зарплати (в т.ч. премії, матеріальні допомоги, добові на відрядження) заступнику голови ОДА, керівникам та працівникам структурного підрозділу Вінницької ОДА відповідального за співпрацю та комунікацію з громадськістю в період 2019-2021р.р.	надано
5	План консультацій з громадськістю в період 2019-2021р.р.	надано
6	Звіти про проведення консультацій з громадськістю в період 2019-2021р.р.	надано
7	Розпорядження з додатками, що стали підставами внесення цих розпоряджень про проведення конкурсів з визначення програм (проектів, заходів), розроблених ІГС, для виконання (реалізації) яких надавалась фінансова підтримка за рахунок коштів обласного бюджету та затвердження складу відповідних конкурсних комісій в період 2015-2021р.р.	надано

8	Протоколи засідань конкурсних комісій з визначення програм (проектів, заходів), розроблених ІГС, для виконання (реалізації) яких надавалась фінансова підтримка за рахунок коштів обласного бюджету та затвердження складу відповідних конкурсних комісій в період 2015-2021р.р.	надано
9	Звіти про виконання програм (проектів, заходів), розроблених ІГС, для виконання (реалізації) яких надавалась фінансова підтримка за рахунок коштів обласного бюджету в період 2015-2021р.р.	надано
10	Річні програми економічного та соціального розвитку Вінницької області в період 2019-2021р.р. Подання, розпорядження, накази стосовно діяльності (бездіяльності) Громадської ради при Вінницькій ОДА в період 2019-2021р.р.	надано
11	Рішення, заяви, клопотання, тощо Громадської ради при Вінницькій ОДА щодо проектів річних програм економічного та соціального розвитку Вінницької області в період 2019-2021р.р.	надано
12	Звіти про виконання річних програм економічного та соціального розвитку Вінницької області в період 2019-2021р.р.	надано
13	Протоколи, листи, заяви, клопотання, погодження, тощо (в т.ч. погодження змін до проектів бюджетів), участь в кадрових та інших комісіях, що підписані головою Громадської ради при Вінницькій ОДА в період 2019-2021р.р.	надано
14	Подання, розпорядження, накази стосовно діяльності (бездіяльності) Громадської ради при Вінницькій ОДА в період 2019-2021р.р.	надано
15	Перелік проектів з зазначенням громадських організацій, яким були підписані листи підтримки Вінницькою ОДА в період 2015-2021р.р.	надано
16	Накази, розпорядження про призначення відповідальних осіб, які розміщують/змінюють інформацію на офіційному веб-сайті Вінницької ОДА в період 2019-2021р.р.	надано

Всю іншу інформацію для проведення громадської експертизи було отримано з відкритих джерел, а також шляхом проведення інтерв'ю з членами громадської

ради, представниками регіональних інститутів громадянського суспільства, а також представниками Вінницької обласної державної адміністрації.

Під час проведення громадської експертизи було використано методіку оцінки результативності діяльності органів виконавчої влади за напрямом «Взаємодія з громадськістю», яку було розроблено робочою групою, до складу якої входили представники Департаменту інформації та комунікацій з громадськістю Секретаріату КМУ, Центру адаптації державної служби до стандартів ЄС, БФ «Творчий центр ТЦК», експерти інших організацій громадянського суспільства.

Для оцінки рівня комунікації органу влади з громадськістю, варто визначити чотири рівні взаємодії з громадськістю (від простішого (елементарного) до складного): інформування — консультації — діалог (активна участь громадськості у виробленні та реалізації державної політики) — партнерство.

Тобто, взаємодія (комунікація) з громадськістю передбачає:

ІНФОРМУВАННЯ - односторонні відносини, під час яких орган державної влади надає інформацію громадськості про формування, ухвалення та впровадження публічної політики, механізми участі громадян та організацій громадянського суспільства у формуванні та реалізації державної політики. Ці відносини передбачають як надання інформації за ініціативою органу влади, так і надання її на вимогу громадськості (відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації»);

КОНСУЛЬТАЦІЇ - комунікація, під час якої орган виконавчої влади оприлюднює проекти своїх рішень з метою отримання коментарів, зауважень, пропозицій від громадськості або проводить консультації з громадськістю щодо реалізації рішень, політик, які вже впроваджуються або впровадження яких завершилося. Як правило, проведення консультацій ініціює орган влади;

ДІАЛОГ - рівень взаємодії, за якої орган виконавчої влади включає, залучає представників громадськості до робочих груп, експертних рад тощо в процесі вироблення проектів конкретних нормативно-правових актів (НПА), рішень, політик. Представники громадськості є повноправними учасниками процесу вироблення рішень, проектів НПА. Результатом такої взаємодії є спільне рішення (законопроект, рекомендації тощо). Діалог може бути ініційований як органами влади, так і громадськістю;

ПАРТНЕРСТВО - рівень взаємодії, за якої орган виконавчої влади та організації громадянського суспільства здійснюють взаємний обмін різного роду ресурсами (наприклад, делегування організаціям громадянського суспільства надання певного виду послуг, спільне проведення заходів тощо).

Кожен рівень передбачає три етапи:

ПЛАНУВАННЯ => ДІЯ => РЕЗУЛЬТАТ

На етапі «**планування**» орган влади ухвалює відповідні НПА, інші рішення, якими визначаються заплановані дії щодо організації процесу взаємодії з

громадськістю.

На етапі «дія» відповідні структурні підрозділи докладають зусилля, проводять заходи, які втілюють заплановане чи забезпечують виконання відповідних вимог законодавства.

Етап «результат» передбачає аналіз досягнутих результатів та зіставлення їх із очікуваннями, оцінку змін внаслідок докладених зусиль.

Оцінка діяльності Вінницької обласної державної адміністрації щодо комунікації з громадськістю відбулася з врахуванням зазначених критеріїв.

Напрямок «ІНФОРМУВАННЯ»

В Вінницькій обласній державній адміністрації наявні нормативно-правові та розпорядчі документи щодо призначення відповідальних за комунікацію з громадськістю, інформування про діяльність органу виконавчої влади, розроблення, ухвалення та реалізацію державних рішень, механізми участі громадян у формуванні та реалізації державної політики, доступу до публічної інформації, розпорядником якої є орган виконавчої влади, зокрема:

- За співпрацю та комунікацію з громадськістю Вінницької ОДА відповідає перший заступник голови Заболотна Наталія Михайлівна.
- Функції здійснення комунікацій з громадськістю покладено на Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Вінницької ОДА.
- Штатний розпис структурного підрозділу Вінницької ОДА відповідального за співпрацю та комунікацію з громадськістю - Управління комунікацій з громадськістю складається з 9 штатних одиниць. Протягом 2019-2021 р.р. вакансії були відсутні.
- Посадові інструкції керівників та працівників структурного підрозділу Вінницької ОДА відповідального за співпрацю та комунікацію з громадськістю відповідають чинному законодавству.

Комунікаційну стратегію в Вінницькій ОДА не розроблено та не затверджено .

В Вінницькій обласній державній адміністрації використовуються кілька каналів комунікації, зокрема:

- Офіційний веб-сайт Вінницької ОДА - <http://www.vin.gov.ua/>
- Фейсбук-сторінка Вінницької ОДА - <https://www.facebook.com/1depinformcom>. Сторінка має понад 15 000 читачів.

Вінницька облдержадміністрація частково забезпечила доступ до відкритих баз даних, володільцем яких є Вінницька ОДА, зокрема набори публікуються на сайті Вінницької ОДА, а також на Єдиному порталі відкритих даних. Але бази відкритих даних потребують актуалізації, а також перегляду з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України №835 від 21 жовтня 2015 року (в редакції станом на 17 листопада 2021 року).

Запити щодо отримання публічної інформації обробляються, в основному, вчасно та з дотриманням вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації». На Офіційному сайті ОДА створено окрему вкладку, де міститься інформація про можливість подати запит на інформацію, а також звіти щодо задоволення запитів на інформацію.

Вінницька ОДА здійснює оперативне інформування про свою діяльність через згадані вище різні канали комунікації, а саме: Офіційний веб-сайт Вінницької ОДА - <http://www.vin.gov.ua/>; Фейсбук-сторінка Вінницької ОДА - <https://www.facebook.com/1depinformcom>.

Голова Вінницької ОДА Сергій Борзов має свою власну сторінку і досить активно поширює інформацію про свою діяльність, як керівника ОДА - <https://www.facebook.com/borzov.s.s>.

Вінницька облдержадміністрація здійснює оприлюднення звітів про роботу

органу виконавчої влади, зокрема про використання бюджетних коштів, звіти про виконання паспортів бюджетних програм, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, річні консолідовані звіти про виконання фінансового плану державних підприємств, засновником яких є облдержадміністрація тощо. Проте вказана інформація потребує актуалізації, зокрема за 2021 рік.

Вінницька облдержадміністрація здійснює постійне інформування про сутність, зміст державної політики в різних сферах, про що свідчить аналіз контенту офіційного веб-сайту, Фейсбук сторінки ОДА, а також періодичність оновлення інформації.

Окремо варто зауважити, що інформування громадськості відбувається на різних етапах циклу політики у відповідній сфері, зокрема під час планування політик, їх реалізації та звітування за результатами реалізації політик. Як приклад, можна зазначити формування Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю, про що публікується інформація в відкритих джерелах, до якого долучається громадська рада тощо, а також формування та оприлюднення плану регуляторної діяльності ОДА на поточний рік.

Варто зазначити, що ОДА майже повністю забезпечено простий та відкритий доступ до важливої, точної та актуальної інформації щодо процесів державної політики у відповідній сфері (якщо не враховувати необхідність актуалізації публічної інформації в формі відкритих даних), забезпечено сталість процедур інформування громадськості, незалежно від особистих контактів керівництва чи працівників.

Варто взяти до уваги, що потребує вдосконалення система забезпечення належного ступеня поінформованості основних заінтересованих груп, про що свідчать результати проведених інтерв'ю з представниками регіональних інститутів громадянського суспільства.

Напрямок «КОНСУЛЬТАЦІЇ З ГРОМАДСЬКІСТЮ»

В Вінницькій ОДА інституціалізовано та стандартизовано процедури проведення консультацій з громадськістю (визначено відповідальний структурний підрозділ та конкретних відповідальних осіб в складі Департаменту інформаційної діяльності та консультацій з громадськістю. Варто зауважити, що інформацію про призначення таких осіб в межах інших департаментів, які мають проводити консультації з громадськістю в межах здійснення своїх повноважень - не виявлено.

В регламенті Вінницької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Вінницької ОДА №440 від 22 листопада 2007 року, наявні процедури консультацій з громадськістю при розробці та ухвалені рішень.

Вінницька ОДА щорічно, у відповідності до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України №996, затверджує «Орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю» на кожний наступний рік.

План консультацій з громадськістю на 2019 рік складався з 29 пунктів, на 2020 рік – 34, на 2021 рік – 26, на 2022 рік – 29 (рис. 1).



Рисунок 1. Кількість запланованих консультацій з громадськістю протягом 2019-2021 рр.

За результатами проведених консультацій з громадськістю згідно з орієнтовними планами консультацій фактично було проведено у 2019 році - 20 заходів, у 2020 році – 15, а у 2021 році – 6 (рис. 2).

Такий рівень проведення консультацій з громадськістю пояснюється відсутністю інформації від ініціаторів консультацій. Структурний підрозділ Вінницької облдержадміністрації, відповідальний за співпрацю та комунікацію з громадськістю є організатором проведення консультацій з питань, які мали підготувати інші структурні підрозділи адміністрації.

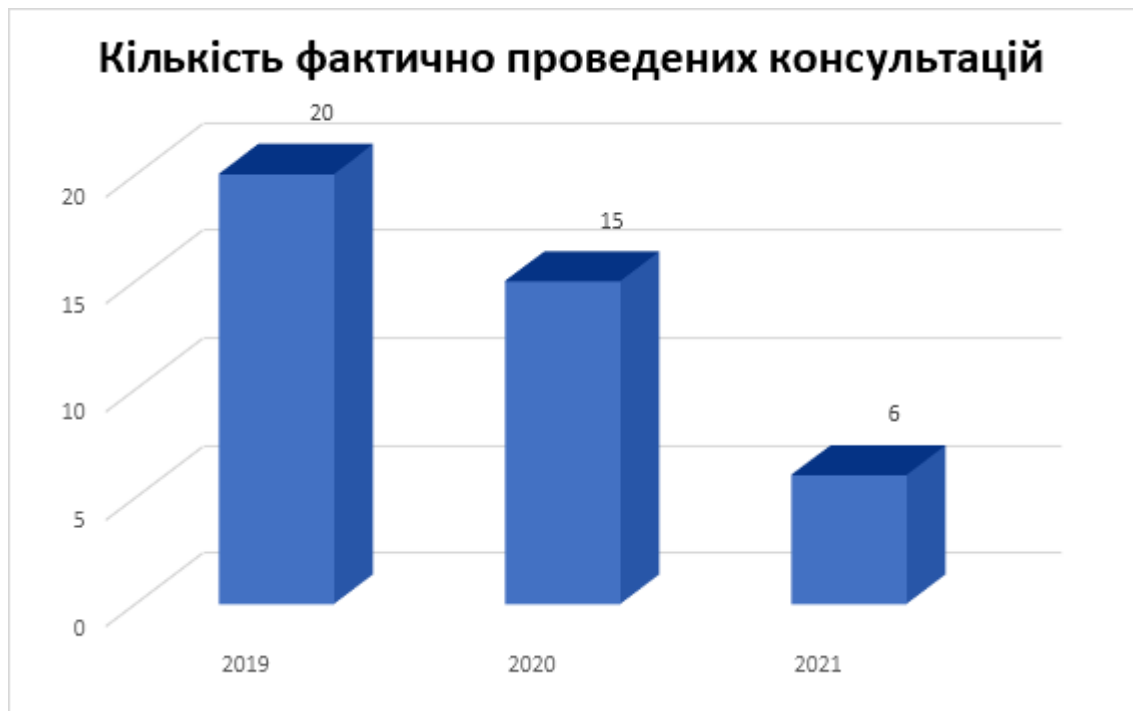


Рисунок 2. Кількість фактично проведених консультацій з громадськістю протягом 2019-2021 рр.

Процес розроблення документів місцевої політики, проектів відповідних розпоряджень є передбачуваним та прогнозованим. Для прикладу, на офіційному веб-сайті ОДА створено окрему вкладку «Регуляторна діяльність», де оприлюднюється вся інформація, передбачена Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: плани регуляторної діяльності, повідомлення про оприлюднення регуляторних актів, проекти регуляторних актів для обговорення тощо).

Вінницька ОДА використовує різноманітні форми консультацій з громадськістю, які забезпечують реальну можливість впливати на процес ухвалення рішень, починаючи з ранніх етапів, зокрема: електронні консультації, проведення публічних заходів (круглих столів, конференцій тощо), але такі заходи не завжди дають можливість отримати інформацію від всіх зацікавлених сторін.

Вінницька ОДА не використовує онлайн-платформи для організації консультацій із громадськістю, а на сайті можливість коментувати конкретні проекти розпоряджень відсутня. В Вінницькій ОДА відсутні механізми зворотного зв'язку з громадськістю в процесі впровадження ухвалених рішень, реалізації чинної державної політики в сфері діяльності органу влади. Після аналізу контенту на фейсбук сторінці було виявлено, що її також не використовують для зворотнього зв'язку.

В Вінницькій облдержадміністрації практикується звітування за результатами проведення консультацій з громадськістю, але форма самих звітів не відповідає вимогам Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України №996.

Вінницькою ОДА налагоджено належний порядок розгляду і врахування пропозицій, що надходять від громадськості, а також забезпечено неупереджене

ставлення до участі в консультаціях всіх сторін.

Вінницькою ОДА забезпечено сталість процедур консультацій з громадськістю, незалежно від особистих контактів керівництва чи працівників.

Вплив ОГС на формування порядку денного ОДА (стратегічний план діяльності ОДА, плани діяльності органу тощо) не є достатнім та потребує покращення.

Напрямок «ДІАЛОГ» (активна участь громадськості у виробленні та реалізації державної політики)

Вінницькою ОДА інституалізовані процедури сприяння проведенню громадської експертизи діяльності облдержадміністрації: визначено відповідальний структурний підрозділ, на офіційному веб-сайті створено окремий розділ «Громадська експертиза» тощо.

Також Вінницькою ОДА інституалізовано різноманітні консультативно-дорадчі органи. Створено громадську раду при Вінницькій ОДА, Координаційну раду з питань сприяння розвитку громадянського суспільства при Вінницькій обласній державній адміністрації, Молодіжна рада/Молодіжний конгрес Вінниччини (точної назви з'ясувати не вдалось через різні формулювання на офіційному [сайті](#)), Раду підприємців, учнівську раду старшокласників Вінниччини «Лідер» тощо.

В Вінницькій облдержадміністрації наявні плани розроблення проектів нормативно-правових актів, планів підготовки проектів регуляторних актів, а також наявні плани та результати відстеження результативності регуляторних актів.

Попри значну кількість та тематичну спрямованість консультативно-дорадчих органів, варто зазначити, що не завжди можна говорити про їх репрезентативність та відкритість, прозорість їхньої діяльності. Після аналізу офіційного сайту Вінницької ОДА було виявлено, що на сайті створено окрему вкладку «Громадська рада», в якій є достатньо інформації про діяльність громадської ради при Вінницькій ОДА (Установчі збори, Установчі документи, Діяльність громадської ради, Протоколи засідань громадської ради, Структура та склад громадської ради, Плани засідань Громадської ради тощо). Також є окрема вкладка «Координаційна рада», яка присвячена діяльності координаційної ради з питань розвитку громадянського суспільства. Інформацію про діяльність інших дорадчо-консультативних органів на сайті ОДА не виявлено.

На сайті Вінницької ОДА створено окрему вкладку «Громадська експертиза», де публікується інформація про запити щодо проведення громадської експертизи, заходи з метою сприяння проведенню громадської експертизи, результати проведення громадської експертизи, а також експертні пропозиції.

За період з 2013 по 2021 роки надійшло 15 запитів на проведення громадської експертизи діяльності Вінницької ОДА. Експертних пропозицій надано 12.

За результатами проведення громадських експертиз розробляються та затверджуються заходи з результатами розгляду експертних пропозицій. Окремо слід зазначити, що не завжди дотримується вимога Постанови КМУ №976 щодо розміщення матеріалів проведення громадської експертизи на сайті «Громадянське суспільство і влада», як то передбачено Постановою.

Ступінь врахування пропозицій за результатами громадської експертизи в процесі вироблення рішень, впровадження державної політики, покращення діяльності Вінницької ОДА є досить високим.

Варто зазначити про окремі приклади впровадження практики громадського моніторингу та оцінки державної політики у відповідній сфері, зокрема варто відзначити, що ОДА виступила партнером громадської організації під час

моніторингу розвитку електронної демократії в області, за результатами якого був розроблений План (концепція) розвитку електронної демократії у Вінницькій області на 2018-2019 роки.

Фактичний вплив консультативно-дорадчих органів, зокрема громадської ради при Вінницькій ОДА, на процеси розроблення та ухвалення рішень, формування та реалізацію державної політики у відповідній сфері є посереднім. Громадська рада при Вінницькій ОДА має приклади фактичного впливу, але діяльність громадської ради не носить системного характеру через часті випадки відсутності кворуму. Це суттєво зменшує можливості впливу на процеси прийняття рішень, а також на налагодження дієвої комунікації між громадською радою, інститутами громадянського суспільства області та представниками громадськості.

Діяльність інших дорадчо-консультативних органів потребує більш детального вивчення, так як інформації про їх діяльність в відкритих джерелах недостатньо для того, щоб сформувати об'єктивну оцінку.

Попри це, варто відзначити наявність успішних історій реального впливу консультативно-дорадчих органів на зміст рішень Вінницької облдержадміністрації, формування та реалізацію державної політики у відповідній сфері. Для прикладу: розробка та прийняття у 2021 році нової програми національно-патріотичного виховання на 2021-2025 роки відбулося за активної участі громадської ради при Вінницькій ОДА.

Також варто відзначити наявність ухвалених рішень, розроблених політик, які є «спільним здобутком» Вінницької ОДА та консультативно-дорадчих органів чи окремих інститутів громадянського суспільства. Тут відзначити наступні: прийняття Бюджетного регламенту Вінницької обласної Ради, який не тільки був розроблений в тісному партнерстві членів громадської ради при ОДА з профільними департаментами і депутатськими комісіями, але й передбачає участь громадськості у формуванні бюджету.

Крім того, громадською радою спільно з Департаментом охорони здоров'я Вінницької ОДА було напрацьовано пропозиції до Постанови КМУ від 28.07.2021р. № 854 «Деякі питання реімбурсації лікарських засобів за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення».

В період з 2019 до 2021 року відбулось 14 засідань громадської ради при Вінницькій ОДА, з яких 2 - установчі збори у 2019 і 2021 р.р. і 12 - загальні збори. Кількість проведених загальних зборів відповідає вимогам Постанови КМУ від 03.11.2010р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Напрямок «ПАРТНЕРСТВО»

Вінницькою облдержадміністрацією інституалізовано конкурсні механізми грантової (фінансової) підтримки діяльності інститутів громадянського суспільства. Такі конкурси проводяться Департаментом інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю, Департаментом соціальної та молодіжної політики облдержадміністрації.

Реалізація механізму участі громадськості у формуванні та здійсненні державної політики досягається шляхом. На реалізацію проєктів, розроблених ІГС з бюджету щороку виділяється до 1 млн. грн.

У 2019 році на конкурс було подано 53 конкурсних пропозиції, у 2020 році – 51, а у 2021 – 34. Спостерігається тенденція до зменшення кількості подання конкурсних пропозицій від інститутів громадянського суспільства (рис. 3).

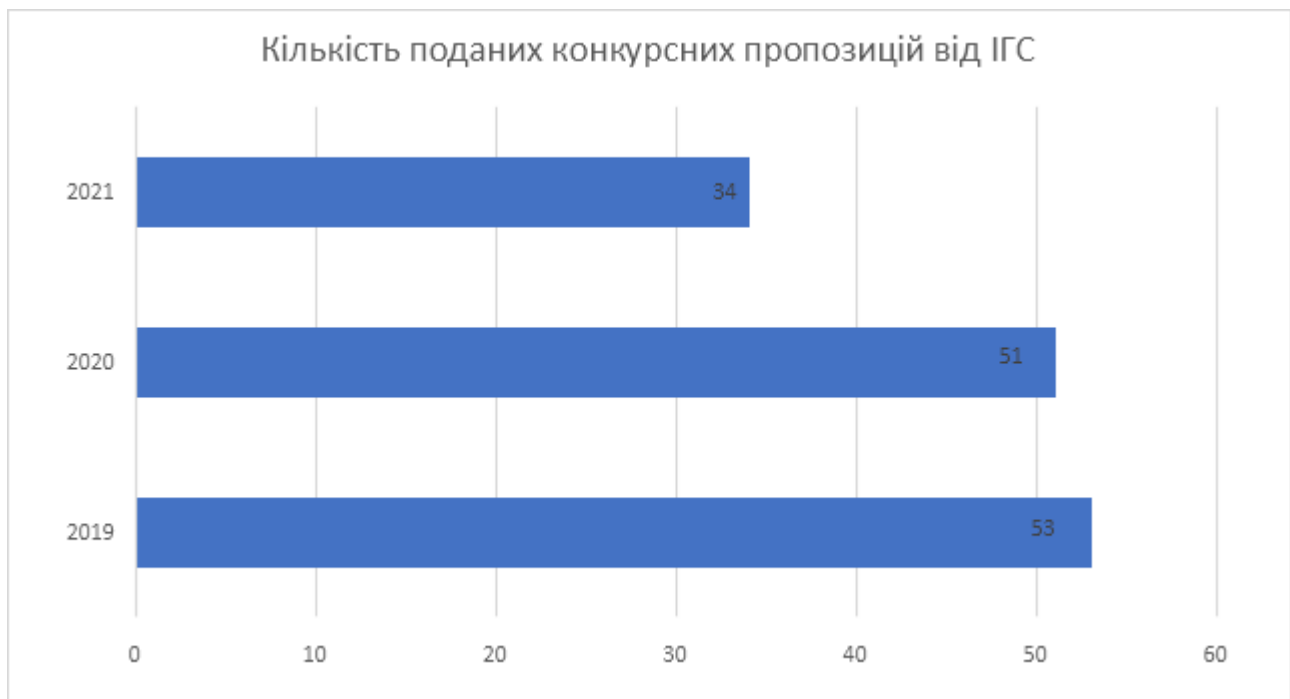


Рисунок 3. Кількість поданих конкурсних пропозицій від ІГС протягом 2019-2021 рр.

За результатами конкурсного відбору у 2019 році було реалізовано - 25, у 2020 році – 23, а у 2021 – 17. Спостерігається тенденція до зменшення кількості подання конкурсних пропозицій від інститутів громадянського суспільства. Варто відзначити що за 2019-2021 роки всі проєкти були реалізовані у повному обсязі.

За розпорядженням Голови Вінницької обласної адміністрації щодо проведення конкурсу з визначення програм (проєктів, заходів) розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надаватиметься фінансова підтримка у 2019, 2020, 2021 роках і за рахунок коштів обласного бюджету створюється конкурсна комісія, яка затверджується даним розпорядженням.

Перші засідання конкурсної комісії, що затверджуються протоколами, пов'язані із обговорення регламенту роботи конкурсної комісії, визначення дат засідань тощо, а також визначення членів конкурсної комісії у яких наявний конфлікт інтересів.

У 2019 році з поміж 34 членів конкурсної комісії було визначено 5 членів у яких виявлено конфлікт інтересів:

- 1) Войнаровський Анатолій Володимирович
- 2) Кулік Людмила Андріївна
- 3) Мовчан Лариса Володимирівна
- 4) Педорук Іван Дмитрович
- 5) Прудиус Пилип Григорович.

Таким чином, оновлений склад комісії містив 29 членів.

Крім того, у 2019 році на першому засіданні конкурсної комісії було розглянуто питання про відмову в участі в конкурсі представників ІГС, а саме Спілки пасажирських перевізників України, за листом від 28.02.2019 р. від директора спілки О. Долінського (конкурсна пропозиція №44 від 31.01.2019 р.).

У 2020 році з поміж 24 членів конкурсної комісії було визначено 2 членів конкурсної комісії, у яких виявлено конфлікт інтересів:

- 1) Прудиус Пилип Григорович
- 2) Савчук Єлизавета Юріївна.

Склад конкурсної комісії було оновлено/замінено та містив 24 членів.

А у 2021 році б з поміж 27 членів конкурсної комісії було визначено лише одного члена конкурсної комісії, у якого виявлено конфлікт інтересів:

- 1) Прудиус Пилип Григорович.

За результатами засідань і з урахуванням інформації щодо наявного конфлікту інтересів у деяких членів комісії, було сформовано новий склад конкурсної комісії, який затверджувався відповідним розпорядженням Голови Вінницької обласної державної адміністрації.

Надійне та результативне партнерство ІГС та органів влади має бути не лише оперативним, а й стратегічним. Варто відзначити, що Вінницькою облдержадміністрацією не розроблено та не затверджено окремої стратегії взаємодії з ІГС.

Вінницькою ОДА не розроблено та не затверджено план заходів щодо реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки.

Вінницькою ОДА не розроблені та не затверджені плани дій, заходів щодо реалізації державної політики у партнерстві з ОГС.

Разом з тим, доцільно відзначити заходи та проекти, які були реалізовані в партнерстві з інститутами громадянського суспільства, зокрема: запровадження щорічного регіонального [Форуму “Я Змінюю!”](#). Під час проведення IV Регіонального Форуму громадських ініціатив «Я ЗМІНЮЮ» було сформовано резолюцію щодо покращення комунікацій ІГС із територіальними громадами, яку було надіслано до Кабінету Міністрів України для розгляду в якості нормотворчої ініціативи.

З нагоди 35-х роковин Чорнобильської трагедії Департаментом спільно з громадською організацією «Союз-Чорнобиль Україна» за участю ліквідаторів аварії на Чорнобильській АЕС, представників чорнобильських громадських організацій та засобів масової інформації Вінниччини організовано естафету пам'яті «Чорнобильська трагедія: подвиг, пам'ять, майбутнє...».

З нагоди Дня вшанування учасників бойових дій на території інших держав та 30-ї річниці виведення військ колишнього Радянського Союзу з Республіки Афганістан, 14 лютого 2019 року, відбулася урочиста презентація фотоальбому «Вони пройшли крізь вогонь», присвяченого вінничанам-учасникам війни в Афганістані (1979-1989), який видано за сприяння Департаменту в рамках книговидавничого конкурсу спільно з громадською організацією «Асоціація музеїв Вінниччини» та Вінницькою обласною Спілкою ветеранів війни в Афганістані (воїнів-інтернаціоналістів).

Протягом січня – травня 2019 року тривала реалізація інноваційного проекту «Українські митці за вільну Україну», який передбачав проведення у закладах освіти м. Вінниця спеціалізованого курсу мистецьких лекцій національно-патріотичного спрямування.

На базі Вінницького обласного клінічного госпіталю ветеранів війни проводились тематично-оздоровчі семінари. Департаментом спільно з обласними ветеранськими громадськими організаціями – учасниками семінару розроблявся та затверджувався відповідний план заходів, організовувались зустрічі з керівниками підприємств, установ, організацій, директорами Департаментів та управлінь обласної державної адміністрації, екскурсії, виїзні засідання, концертні програми.

За сприяння Департаменту для учасників АТО/ООС організовувались екскурсійні поїздки до міст Умань та Державного історико-культурного заповідника «Буша».

У с. Буша протягом вересня – жовтня 2021 року відбувся мистецький пленер за участю відомих художників Поділля та України «Арт-драбина: збереження пам'яток архітектури Вінниччини у картинах», організаторами якого стали Департамент та Вінницька міська дитячо-молодіжна громадська організація «Центр «Барви України».

Щодо наявності прозорого та добросовісного конкурсного механізму підтримки проектів організацій громадянського суспільства за рахунок коштів бюджету, то, як вже зазначалося, таких механізмів є кілька, але інформації про них, окрім конкурсу, який проводиться Департаментом інформаційної діяльності та консультацій з громадськістю, у відкритих джерелах не виявлено.

Зважаючи на це, є потреба в проведенні громадської антикорупційної експертизи нормативно-правових актів, на підставі яких проводяться ці конкурси, з метою виявлення в них наявних корупціогенних факторів, які не забезпечують відкритості та прозорості конкурсного процесу та можуть сприяти проявам корупції під час проведення таких конкурсів.

В Вінницькій облдержадміністрації відсутня практика делегування (зокрема, соціального замовлення) певних заходів, дій органам громадянського суспільства.

Наразі не можна сказати, що вплив партнерства з ОГС на якість

впроваджуваної державної політики, надання адміністративних послуг є дуже високим. Партнерства носять фрагментарний характер і не мають довгострокового впливу.

Також варто відзначити не досить сильний вплив на підвищення рівня інституційної спроможності ОГС щодо використання механізмів участі у формування та реалізації державної політики. Знову ж таки, присутні окремі приклади такої діяльності, зокрема це стосується розвитку електронної демократії, а також розвитку локальних форм демократії в територіальних громадах.

Вплив на підвищення рівня інституційної спроможності Вінницької облдержадміністрації щодо формування та реалізації державної політики через партнерство з інститутами громадянського суспільства незначний, а діяльність в цьому напрямку немає стратегічного характеру та не орієнтований на результат в довгостроковій перспективі.

ЕКСПЕРТНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ЩОДО ОЦІНКИ ДІЯЛЬНОСТІ ВІННИЦЬКОЇ ОДА В СФЕРІ КОМУНІКАЦІЇ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

1. Актуалізувати бази відкритих даних з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України №835 від 21 жовтня 2015 року (в редакції станом на 17 листопада 2021 року).

2. Оновити інформацію про відповідальних за організацію консультацій з громадськістю всіх структурних підрозділів Вінницької ОДА та посилити контроль за дотриманням виконання орієнтовного плану консультацій. У разі відсутності потреби у проведенні консультації оприлюднювати обґрунтоване пояснення.

3. Форму звітів за результатами проведення консультацій з громадськістю привести у відповідність вимогам Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України №996.

4. Запланувати та запровадити заходи, які підвищують вплив ІГС на формування порядку денного ОДА (стратегічний план діяльності ОДА, плани діяльності органу тощо).

5. Розробити і затвердити комунікаційну стратегію.

6. Розробити і затвердити окрему стратегію взаємодії з ІГС.

7. Розробити і затвердити план заходів щодо реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки.

8. Актуалізувати інформацію на офіційному сайті про консультативно-дорадчі органи, установчі документи, склад, джерела їх фінансування та заходи, які ними проводяться.

9. Вжити заходів щодо забезпечення розміщення матеріалів проведення громадської експертизи на сайті «Громадянське суспільство і влада», як то передбачено Постановою КМУ №976 (визначити особу, відповідальну за комунікацію з Секретаріатом КМУ для з'ясування причин відсутності матеріалів громадської експертизи на сайті «Громадянське суспільство і влада»).

10. Розміщувати рішення органу влади щодо громадських експертиз, по яких протягом трьох місяців не надійшло експертних рекомендацій, про те, що вони вважаються такими, що не відбулись відповідно до п.5 Постанови КМУ №976.

11. Збільшити кількість каналів комунікації між Вінницькою ОДА та громадськістю, зокрема через створення каналу на Ютуб тощо;

12. Актуалізувати інформації на офіційному сайті Вінницької ОДА про використання бюджетних коштів, звіти про виконання паспортів бюджетних програм, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, річні консолідовані звіти про виконання фінансового плану державних підприємств, засновником яких є облдержадміністрація тощо;

13. Кожному структурному підрозділу ОДА, які проводять консультації з

громадськістю, створити бази заінтересованих осіб (з числа окремих інститутів громадянського суспільства та окремих фахівців у відповідних сферах) для подальшого звернення до них з метою інформування та отримання зворотного зв'язку під час розробки та реалізації місцевої та державної політики;

14. Розглянути можливість використання структурними підрозділами ОДА онлайн-платформ (для прикладу – Платформа електронної демократії «Е-ДЕМ» для проведення електронних консультацій з громадськістю, або можливість запровадження можливості коментувати окремі проекти розпоряджень на офіційному сайті Вінницької облдержадміністрації;

15. Провести консультації з членами громадської ради при Вінницькій ОДА з метою активізації діяльності громадської ради при Вінницькій облдержадміністрації;

16. Провести «круглий стіл» метою якого буде виявлення можливості запровадження структурними підрозділами Вінницької ОДА соціального замовлення.