

**ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
«ОБ'ЄДНАННЯ ПЕРЕСЕЛЕНЦІВ «СПІЛЬНА СПРАВА»»**

21000, м. Вінниця, вул. Замостянська, 7 оф.234 тел.: (063) 284-56-49; (097) 736-87-60; (0432) 612-888;
e-mail: spilsprava@gmail.com

№ 78 від 22.06.2018р.

Голові Вінницької обласної державної
адміністрації
Коровію В.В.

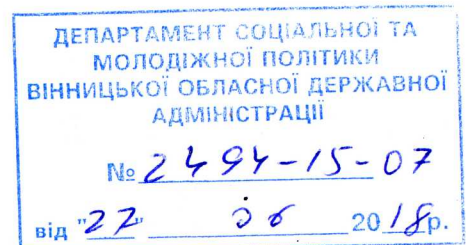
Громадська організація «Об'єднання переселенців «Спільна Справа» надсилає експертні висновки, експертні пропозиції, підготовлені за результатами громадської експертизи, проведеної з метою оцінки діяльності Вінницької обласної державної адміністрації щодо виконання постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1094 «Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, за період 2016-2017рр» для подальшого опрацювання.

Додаток: Експертні висновки, експертні пропозиції, підготовлені за результатами громадської експертизи – 7 аркушів.

Голова ГО «ОП «Спільна справа»



Зиков Ю.В.



Вінницька обласна державна адміністрація
№5383/01.01-58/6.18 від 22.06.2018



**ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
«ОБ'ЄДНАННЯ ПЕРЕСЕЛЕНЦІВ «СПІЛЬНА СПРАВА»»**

21000, м. Вінниця, вул. Замостянська, 7 оф.234 тел.: (063) 284-56-49; (097) 736-87-60; (0432) 612-888;
e-mail: spilsprava@gmail.com

м. Вінниця

22.06. 2018

**Експертні висновки, експертні пропозиції,
підготовлені за результатами громадської експертизи**

**1. ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ ЩОДО ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ
ЕКСПЕРТИЗИ.**

Ініціатор громадської експертизи: Громадська організація «Об'єднання переселенців «Спільна Справа»

Ідентифікаційний код організації: 39798198

Дата і номер запису реєстрації юридичної особи: 22.05.2015 № 1 174 102 0000 013196

Місцезнаходження: вул. Замостянська, буд. 7, офіс 234, м. Вінниця, 21021.

Поштова адреса: вул. Замостянська, буд. 7, офіс 234, м. Вінниця, 21021.

Електронна адреса: spilsprava@gmail.com

Контактні телефони: +38 068 320 76 54; +38 097 736 87 60; +38 067 937 53 72

Предмет громадської експертизи:

- оцінка ефективності виконання Вінницькою обласною державною адміністрацією «Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року»;

- вдосконалення роботи Вінницької обласної державної адміністрації щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України.

Мета громадської експертизи:

підвищення ефективності державної політики щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України.

Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Зиков Юрій Володимирович, голова громадської організації «Об'єднання переселенців Спільна Справа»;

Дмитрієва Світлана Олександрівна, заступниця голови громадської організації «Об'єднання переселенців Спільна Справа»;

Михайська Венера Мансурівна, керівник відокремленого підрозділу громадської організації «Об'єднання переселенців Спільна Справа» у місті Козятин.

Підстава для проведення громадської експертизи:

1. Ініціатива громадської організації «Об'єднання переселенців Спільна Справа» та запит на проведення громадської експертизи діяльності органу виконавчої влади № 27 від 23 квітня 2018 р.
2. Розпорядження голови Вінницької обласної державної адміністрації № 360 від 02 травня 2018 р. «Про сприяння проведенню громадської експертизи діяльності облдержадміністрації».
3. Нормативно-правова база проведення даної громадської експертизи:
 - 1) Конституція України від 28 червня 1996 року із змінами та доповненнями;
 - 2) Закон України «Про громадські об'єднання» від 22 березня 2012 р. № 4572;

- 3) Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20 жовтня 2014 р. № 1706;
- 4) Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» від 5 листопада 2008 р. № 976;
- 5) Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року» від 16 грудня 2015 р. № 1094.

2. ЕКСПЕРТНІ ВИСНОВКИ

Оцінка діяльності Вінницької обласної державної адміністрації та ефективності прийняття і виконання нею рішень, програм, реалізації владних повноважень з питань виконання «Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року» у Вінницькій області.

2.1. Документи та матеріали, на основі яких здійснювалась експертиза.

2.1.1. Запит на підтримку громадської експертизи був зареєстрований Вінницької ОДА 23.04.2018 р. за вх. № 3487/16-07 і містив перелік запитуваних документів, необхідних для проведення громадської експертизи, їх перелік наводиться у таблиці «Оцінка надання документів для проведення громадської експертизи»:

№	Запитувані документи	Надані документи
1	Копії документів, а саме: розпорядження (накази), плани заходів, програми тощо, прийнятих Вінницької ОДА на виконання постанови КМУ від 16.12.2015 року № 1094 «Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року» у період 2016-2017 р.р. (Далі: Програма)	Не надані. Ознайомлені з резолюцією голови ОДА В.Коровія від 01.02.2016р. № 852/03-02 до постанови КМУ № 1094 від 16.12.2015 року «Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року».
2	Копії звітів Департаменту соціальної та молодіжної політики Вінницької ОДА, управлінь праці та соціального захисту населення райдержадміністрацій Вінницької області «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Не надані звіти УПСЗН райдержадміністрацій Вінницької області. Надані копії звітної інформації Вінницької ОДА до Міністерства соціальної політики України про виконання плану заходів Програми за 1, 2, 3, 4 квартали 2016 року та 1, 2, 3, 4 квартали 2017 року.

3	Інші матеріали про виконання у Вінницькій області заходів, передбачених Програмою у період 2016-2017 рр.	Не надані.
4	Копії звітів Головного управління пенсійного фонду України у Вінницькій області «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Не надані, наведено обґрунтування.
5	Копії звітів Головного управління статистики у Вінницькій області «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Не надані, наведено обґрунтування.
6	Копії звітів Департаменту освіти і науки Вінницької ОДА «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Надані копії звітів за 4 квартал 2016 року та за 2017 рік на виконання резолюції голови Вінницької ОДА № 852/03-02 від 01.02.2016.
7	Копії звітів Департаменту охорони здоров'я Вінницької ОДА «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Не надані. Надана статистичка довідка про надання медичних послуг ВПО за 2016-2017 роки.
8	Копії звітів Департаменту фінансів Вінницької ОДА «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Не надані, наведено обґрунтування.
9	Копії звітів Головного управління Держгеокадастру у Вінницькій області «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Не надані.
10	Копії звітів Головного управління державної служби України з надзвичайних ситуацій у Вінницькій області «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр. (Далі-ДСНС)	Не надані, наведено обґрунтування.
11	Копії звітів Управління державної міграційної служби України у Вінницькій області «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Не надані, наведено обґрунтування.
12	Копії звітів Вінницького обласного центру зайнятості «Про стан виконання заходів, передбачених Програмою» у період 2016-2017 рр.	Надані копії звітів за січень-грудень 2016 року та січень-грудень 2017 року на виконання резолюції голови Вінницької ОДА №852/03-02 .

2.1.2. Звіт за результатами проведення фокус-групи з ВПО.

2.1.3. Звіти проведених експертних інтерв'ю.

2.1.4. Документи, з'ясовані у ході проведення експертних інтерв'ю, а саме : розпорядження голови Вінницької ОДА № 365 від 03.07.2014 року «Про питання соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції» (на веб-сайті ОДА).

2.2. Експертна оцінка діяльності на основі вивчення наданих документів.

2.2.1. Ознайомлені з резолюцією голови Вінницької ОДА В.Коровія від 01.02.2016р. за № 852/03-02 до постанови КМУ № 1094 від 16.12.2015 року «Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року».
Оцінка документу: зауважень немає.

Оцінка діяльності: позитивна на початку 2016 року.

Висновки: Таке рішення по виконанню постанови КМУ № 1094 від 16.12.2015 року, без прийняття конкретного документу під Програму, зіграло свою позитивну роль тіки на початку 2016 року. На той час Вінницька ОДА вже працювала за механізмом, затвердженим розпорядженням ОДА № 365 від 03.07.2014 року «Про питання соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з тимчасово окупованої території України» і вже виконувала ті заходи, які лягли в основу Програми. Вказаним розпорядженням, прийнятим на виконання розпорядження КМУ № 588 від 11.06.2014 року, був утворен Регіональний штаб з питань, пов'язаних із соціальним забезпеченням громадян України, які переміщуються з тимчасово окупованої території і районів проведення АТО та затверджен план-заходів. Хоча план-заходів Програми, затвердженої постановою КМУ № 1094 від 16.12.2015 року, був вже більш актуальний та спрямований не тільки на вирішення питань соціального забезпечення громадян України, які переміщувались з окупованих територій України, але і на підтримку, соціальну адаптацію та реінтеграцію внутрішньо переміщених осіб, з конкретними істочниками фінансування.

Крім того, постановою КМУ № 322 від 16.05.2017 року «Про внесення змін до деяких актів КМУ та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження КМУ від 11.06.2014 року № 588», була припинена діяльність Міжвідомчого координаційного штабу та відповідних регіональних штабів, за які були відповідальні ДСНС. Ці зміни потребують прийняття іншого документу ОДА щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції ВПО.

2.2.2. Надано копії звітної інформації Вінницької ОДА до Міністерства соціальної політики України про виконання плану заходів Програми за 1, 2, 3, 4 квартали 2016 року та 1, 2, 3, 4 квартали 2017 року (далі по тексту: План Програми)

Оцінка документів: Відповідальним за виконання звітної інформації призначен Департамент соціальної та молодіжної політики ОДА, який вчасно готував та звітував про виконанні заходи Плану Програми на протязі 2016-2017 років. Але, звітування є більш описовим та формальним, не розкриває реального стану справ захисту прав внутрішньо переміщених осіб у регіоні. Інформація про прийняті органами влади управлінські рішення відсутня.

Оцінка діяльності: На протязі 2016-2017 років ОДА здійснено ряд першочергових заходів Плану Програми, пов'язаних із соціальним забезпеченням ВПО. Більш було заходів, спрямованих для досягнення соціальної єдності та відбудови довіри, сприяння культурному діалогу та вихованню толерантності, посилення ролі інститутів громадянського суспільства, забезпечення психологічної та соціальної підтримки ВПО. Більш

проводились ті заходи, які не потребували фінансування. Тому у деяких заходах Плану Програми відображено багато виконаних завдань. Такі, як круглі столи, конференції тощо з обговорення шляхів розв'язання проблем захисту та забезпечення прав переселених громадян. Проводяться заходи за участю громадських організацій міста з питання інтеграції та працевлаштування внутрішньо переміщених осіб.

Ті заходи Плану Програми, які фінансуються з державного бюджету на призначення (продовження виплати) різних видів соціальних виплат та пенсій, виконуються органами соціального захисту населення та Пенсійного фонду у повному обсязі та вчасно. Ті заходи Плану Програми, які фінансуються за допомогою окремих галузевих або регіональних програм та стратегій, виконуються у повному обсязі. Соціальними центрами соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді області надається гуманітарна та матеріальна допомога. Зкладами охорони здоров'я надається необхідна кваліфікована медична допомога ВПО, організовується змістовний відпочинок та оздоровлення дітей із сімей ВПО. Зкладами освіти надаються згідно чинного законодавства України освітні послуги у повному обсязі. Гуманітарною допомогою та продуктами харчування ВПО забезпечуються переважно громадськими організаціями. Заходи зі стимулювання економічної активності переселених громадян і створення робочих місць та створення сприятливих умов для життєдіяльності ВПО виконуються Обласним центром зайнятості у повному обсязі.

На жаль, ті заходи Плану Програми, які вирішують головні проблеми ВПО у регіоні та потребують значних фінансових витрат, або зовсім не виконувались, або ті декілька проведених заходів не вирішували цих проблем ВПО.

Так, у звітній інформації не відображена робота ОДА по завданням Плану Програми:

- Завдання 1 «Удосконалення механізму міжвідомчої та міжсекторальної координації здійснення заходів з інтеграції, соціальної адаптації та захисту громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України»;
- Завдання 2 «Удосконалення законодавства з питань інтеграції, соціальної адаптації та захисту переселених громадян»;
- Завдання 5 «Запобігання проявам негативного ставлення до переселених громадян, забезпечення соціальної злагоди та соціальної згуртованості у місцевих громадах, які приймають переселених громадян»;
- Завдання 10 «Забезпечення тимчасового розміщення сімей переселених громадян, у складі яких є інваліди, зокрема діти-інваліди»;
- Завдання 15 «Компенсація зростання навантаження на інфраструктуру місцевих громад із соціального обслуговування та соціального забезпечення переселених громадян»;
- Завдання 16 «Соціальний захист і соціальна допомога членам сімей переселених громадян»;
- Завдання 18 «Посилення спроможності держави щодо розв'язання проблем переселених громадян із залученням міжнародної донорської допомоги»;
- Завдання 19 «Створення передумов та можливостей для сприяння добровільному поверненню переселених громадян до покинутих місць проживання (після відновлення контролю України над окупованими територіями»;
- Завдання 20 «Надання компенсацій переселеним громадянам з урахуванням особливостей шкоди, завданої внаслідок бойових дій і тимчасової окупації частини території України».

А у розділі «Забезпечення права переселених громадян на житло» (Завдання 11) на протязі 2-х років зазначен тіки 1 об'єкт як соціальне житло та Центр для тимчасово переміщених осіб у м.Ямпіль.

Висновки:

Робота з виконання заходів урядової Програми у Вінницькій області потребує удосконалення, як у додаткових конкретних заходах та їх фінансуванні з метою вирішення основних проблем ВПО - житло, розвиток економічної активності, оздоровлення, надання психологічної допомоги тощо.

2.2.3 Крім того, про стан виконання заходів, передбачених Програмою у період 2016-2017 рр. надано: -копії звітів Департаменту освіти і науки Вінницької ОДА за 4 квартал 2016 року та за 2017 рік;-Департаментом охорони здоров'я Вінницької ОДА статистичка довідка про надання медичних послуг ВПО за 2016-2017 роки;-Вінницьким обласним центром зайнятості копії звітів за січень-грудень 2016 року та січень-грудень 2017 року.

Оцінка документів: зауважень немає.**Оцінка діяльності:** виконавці надають послуги згідно чинного законодавства. **Висновки:** заходи Плану Програми вказаними виконавцями виконуються у повному обсязі більш за рахунок галузевих або регіональних програм та стратегій.

2.3. Експертна оцінка діяльності на основі вивчення інших матеріалів та результатів фокус-групи і експертних інтерв'ю.

За результатами вивчення цих матеріалів встановлено, що головним питанням для ВПО у регіоні залишається питання забезпечення їх житлом і для його вирішення потрібна максимальна підтримка з Державного бюджету. У зв'язку з відсутністю фінансування з Державного бюджету на вирішення цих потреб ВПО, Програма має більш декларативний характер. Розпорядження ОДА № 365 від 03.07.2014 року «Про питання соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з тимчасово окупованої території України» на цей час втратило актуальність, тому ОДА необхідно прийняти інший документ щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції ВПО.


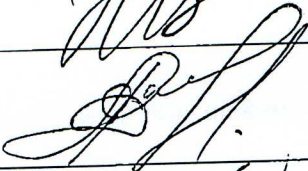
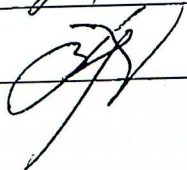
3. ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ

1. У зв'язку з тим, що вирішення головних проблем ВПО у регіоні потребує застосування програмно-цільового підходу, консолідації діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, розробити та затвердити для виконання Комплексну цільову програму соціального захисту населення Вінницької області щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції ВПО на період 2018-2020р.р. Програму розробити на основі «Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року», затвердженої постановою КМУ

№ 1094 від 16.12.2015 року, з урахуванням визначених стратегічних напрямків. Для виконання регіональної програми затвердити план конкретних заходів, виконавців та джерел фінансування цих заходів.

2. Для розробки та впровадження цієї Комплексної цільової програми затвердити робочу групу з зацікавлених представників ГО та представників відповідних Департаментів ОДА – Департаменту соціальної та молодіжної політики, Департаменту освіти та науки, Департаменту охорони здоров'я, Департаменту фінансів, Департаменту будівництва, містобудування та архітектури та інших структурних підрозділів Вінницької обласної адміністрації.

Експерти:



В.М. Михайська