



**Громадська рада  
при Вінницькій обласній державній адміністрації**

м. Вінниця, вул. Соборна, 72, тел.: 61-17-36, факс: 61-17-36, E-mail: endocentr@i.ua

---

---

**18 січня 2021 року №08**

**Щодо обговорення законопроекту №6306  
та Постанови КМУ №2**

Постановою КМУ «Деякі питання оплати праці медичних працівників закладів охорони здоров'я» №2 від 12.01.2022 року (далі – Постанова) установлюється розмір нарахованої заробітної плати медичним працівникам на 2022 рік на рівні не меншому ніж: лікарям – 20 000,00 грн., середньому медичному персоналу – 13 500,00 грн., що є вкрай нагальним та позитивним. Але на думку наших експертів дане рішення надалі може мати зворотній ефект у вигляді непоправних електоральних втрат для органів влади та соціальні наслідки для громад і колективів закладів охорони здоров'я, оскільки дане рішення є «механічним» та недостатньо прорахованим і прогнозованим. На сьогоднішній день тарифи НСЗУ не покривають затрати більшості закладів охорони здоров'я. МОЗ України, НСЗУ у своїх вебінарах пропонують покривати дефіцит коштів на оплату праці за рахунок: коштів ЗОЗ від господарської діяльності (платні послуги) та коштів місцевих бюджетів (власників). З приводу отримання коштів від надання платних послуг, то в специфікаціях НСЗУ передбачені майже усі послуги, які може надавати заклад за плату, відповідно до Постанови КМУ «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» від 17 вересня 1996 року №1138. Якщо ж говорити про виділення коштів з місцевих бюджетів, то значна частина бюджетів, особливо обласних, на сьогодні є дефіцитними.

Окрім того, з Постанови не зрозумілим є порядок нарахування заробітної плати медичним працівникам. Оскільки майже у всіх медичних працівників є підвищення до посадового окладу, доплати та надбавки, які передбачені спільним наказом МОЗ України та Міністерством праці та

соціальної політики України «Про впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення» від 05.10.2005 року №308/519 та Кодексом законів про працю (оплата нічних, святкових годин, тощо) та, через низькі посадові оклади, доплата до рівня мінімальної заробітної плати. Виникає питання алгоритму нарахування надбавки до рівня 20 000,00 грн. та 13 500,00 грн. Які доплати, надбавки і підвищення буде в себе включати нарахована заробітна плата медичним працівникам відповідно до п.1 Постанови?

МОЗ України та НСЗУ збільшують вимоги, що потребує додаткових посад, які не покривають тарифи НСЗУ. Наприклад Наказ МОЗ України №1614 від 03.08.2021 року «Про організацію профілактики інфекцій та інфекційного контролю в закладах охорони здоров'я та установах / закладах надання соціальних послуг / соціального захисту населення» вимагає створення відділу інфекційного контролю, що потребує введення додаткових посад.

Також виникає питання щодо юридичної сили даної Постанови до ухвалення законопроекту №6306 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення медичної допомоги» в частині змін передбачених п. 17 ст. 2 до п. «ж» ст. 77 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».

п. 4 ст. 2 проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення медичної допомоги» №6306 передбачено внесення змін до частини 9 ст. 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», зокрема доповнення абзацом «Заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності самостійно встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування», однак ст. 12 Повноважень центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг, затверджених Постановою КМУ від 25 грудня 1996 року №1548, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. Тобто в даному законопроекті не відображено хто встановлює тарифи на платні послуги та хто їх затверджує. Виникає питання, чи може заклад охорони здоров'я самостійно встановити та затвердити тарифи на платні послуги без погодження/затвердження власника (відповідної Ради) та/чи відповідної державної адміністрації?

Крім того п. 3 ст. 2 проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення медичної допомоги» №6306 передбачено внесення змін до частини 5 ст. 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», органи місцевого самоврядування приймають рішення про створення, припинення, реорганізацію чи перепрофілювання закладів охорони здоров'я, що

суперечить ст. 49 Конституції України в якій вказано «Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена».

п. 9 ст. 2 проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення медичної допомоги» № 6306 передбачено внесення змін до ст. 35<sup>2</sup> Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» щодо надання медичної допомоги науково-педагогічними працівниками закладів вищої (післядипломної) освіти. зокрема вони можуть бути лікуючим лікарем з надання спеціалізованої медичної допомоги. Тим часом стаття 16 Постанови КМУ «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я» від 25 квітня 2018 року №411 передбачає, що на всі електронні документи та інформацію, що вносяться до електронної системи охорони здоров'я, накладається кваліфікований електронний підпис автора, тобто співробітника закладу охорони здоров'я. Отже, для того щоб науково-педагогічний працівник зміг внести дані до ЕСОЗ, йому необхідно бути співробітником ЗОЗ, а це призводить до збільшення штатної чисельності підприємства і відповідно витрат на заробітну плату, якої і так не вистачає на штатних працівників у багатьох закладах. Вирішенням даного питання могло б стати підписання електронної медичної документації КЕП уповноваженої фізичної особи.

**З повагою,**

**Заступник голови Громадської Ради,  
керівник експертної групи**



**Михайло БАРДИН**