

УКРАЇНСЬКЕ КОЗАЦТВО

ВІННИЦЬКИЙ КОЗАЦЬКИЙ ПОЛК ІМЕНІ ІВАНА БОГУНА

тел. (0432) 57-89-58
Україна, 21000 м. Вінниця
вул. Ватутіна, 19

ОТАМАН ПОЛКУ

Р/р 26008055303995
Вінницький ФКБ Приватбанк
МФО 302689 код 34542351

Вих. № 1 / 25 Року Божого 20 18 місяця квітня дня 25

Голові Вінницької ОДА
В.В. Коровію
21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 70

Шановний Валерію Вікторовичу!

Направляємо Результати громадської експертизи на тему запиту «Виконання повноважень Вінницької обласної державної адміністрації в сфері національно-патріотичного виховання дітей та молоді», проведеної відповідно до «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» затвердженим Постановою КМУ №986 від 6 листопада 2008 року.

Прошу, у відповідності до розділу 7 «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади»:

- а) розмістити експертні пропозиції на сайті Вінницької ОДА;
- б) розглянути експертні пропозиції на найближчому засіданні колегії Вінницької ОДА за участю представників експертної групи, відповідальних за проведення експертизи;
- в) розробити і затвердити за результатами розгляду експертних пропозицій, заходи спрямовані на їх реалізацію;
- г) подати у встановлені терміни ініціатору громадської експертизи письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію з одночасним розміщенням цієї інформації на сайті Вінницької ОДА;
- д) надіслати, відповідно до пункту 4 Розділу 7 Порядку, належну інформацію секретаріату Кабінету міністрів України.

Додатки:

1. Результати проведення громадської експертизи (експертні висновки та пропозиції) на 6 сторінках.
2. Копія Протоколу засідання експертної групи від 18 квітня 2018 року.

Вінницька обласна державна адміністрація

№ 3544/01.01.58/4.18 від 25.04.2018
Голова КТ ВКП ім. І. Богуна *Воловодюк* В.В. Воловодюк



Результати проведення громадської експертизи на тему запиту «Виконання повноважень Вінницької обласної державної адміністрації в сфері національно-патріотичного виховання дітей та молоді»

Ініціатором громадської експертизи являється Крайове товариство «Вінницький козацький полк ім. І.Богуна» (в подальшому КТ ВКП ім.Богуна). Предметом громадської експертизи є виконання повноважень Вінницької ОДА у сфері національно-патріотичного виховання дітей та молоді. Метою громадської експертизи є оцінка діяльності Вінницької обласної державної адміністрації з реалізації державної політики в сфері національно-патріотичного виховання дітей та молоді у частині виконання у 2017 році заходів «Обласної цільової соціальної програми національно-патріотичного виховання на 2017-2020 роки», затвердженої Рішенням 13 сесії обласної Ради 7 скликання від 20 грудня 2016 року № 224, та підготовка пропозицій для їх врахування облдержадміністрацією у своїй подальшій роботі.

Експертиза проведена членами експертної групи, створеної ініціатором Запиту, у складі В.Шмагалов (член ГО «Рада майданів Вінниччини», громадський активіст, правозахисник), В.Марценюк (голова Ради ГО «Вінницький обласний спортивно-технічний радіоклуб», член спілки журналістів України, доцент ВНТУ), В.Пращук (керівник філії у Вінницькій області громадської спілки «Всеукраїнська радіоаматорська ліга», член громадської ради при Вінницькій ОДА).

Громадська експертиза проведена у відповідності до «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» затвердженим Постановою КМУ №986 від 6 листопада 2008 року. Для проведення громадської експертизи, відповідно до Розпорядження голови ОДА №124 від 14 лютого 2018 року відповідальним за взаємодію із запитувачем інформації було призначено Директора департаменту молодіжної і соціальної політики Н.М.Заболотну. Робоча група з підготовки матеріалів із залученням представників ініціатора проведення експертизи КТ ВКП ім.Богуна не створювалась, що по факту призвело до небажаних наслідків у підготовці та наданні матеріалів для експертизи. Так Вінницькою ОДА супровідним листом №01.01-58/1304 від 05 березня 2018 року експертній групі ініціатора експертизи були надані окремі інформаційні матеріали, що не в повній мірі відповідають об'єму та суті Запиту. Перелік і зміст наданих матеріалів та документів в основній своїй частині відповідає переліку і змісту, визначеному в пункті першому «Запиту на проведення громадської експертизи...» (вх.№5/02 від 05 лютого 2018 року). На жаль, матеріали та інформація, що стосуються пунктів 2 та 3 Запиту надані не були, що викликало необхідність додаткового звернення на адресу заступника голови ОДА І.Д.Івасюка з проханням їх все ж надати для об'єктивного висвітлення ситуації.

Результатом проведення громадської експертизи є експертні висновки, суть яких наведена нижче.

1. Пунктом першим Запиту ініціатор проведення експертизи просив надати інформацію про результати виконання у 2017 році заходів, передбачених

«Обласною цільовою соціальною програмою національно-патріотичного виховання на 2017-2020 роки». У тексті цього пункту було викладене прохання викласти інформацію відповідно до напрямів діяльності та заходів Програми, перерахованих у Додатку 4 до Рішення №224 Вінницької обласної ради за формою, яка дозволила б чітко визначити відповідальних виконавців (організації та фізичні особи) заходів, суми запланованих та освоєних коштів, та суть проведених заходів з конкретизацією отриманого результату.

На жаль, це прохання було успішно проігнороване виконавцями, що призвело до надання інформації для аналізу з ознаками її декларативності та загальності без конкретизації, як суті реалізованих заходів, так і напрямів використання коштів. Також не завжди перелік та внутрішня суть наведених у звіті за 2017 рік заходів відповідає заходам передбаченим для виконання у Програмі. Спробуємо провести порівняльний аналіз наданих матеріалів з Програмою та зробити певні висновки відносно їх ідентичності, або ймовірних причин відсутності такої.

Розглянемо розділи 1 - 5 Програми з НПВ

Розділ, пункт	Тези по суті заходів	Виконавець	Відмітка про виконання, або не виконання заходів	Освоєно коштів
1.1.	Створення Координаційної ради	ДСМП	Виконано один захід із двох. Відсутня інформація про створення Координаційних рад в районах та містах обласного значення, результат чітко не сформульований.	Кошти не залучались
1.2.	Проведення заходів національно-патріотичного спрямування.	ДОН, ДЦЗ, ВАНО, УКМ, ОЦТСК, ОК	Із 13 (тринадцяти) заходів запланованих до виконання Програмою виконано тільки 2 (два) заходи. Окрім того у звіті показано іще 5 (п'ять) заходів, котрі не прописані в Програмі, проте кошти на них, судячи із наданої інформації, виділялись.	Інформації немає
1.3.	Удосконалення системи підготовки кадрів.	ДОН, ВАНО, ОК, ТСОУ	Заплановано чотири заходи, виконано два заходи, назви яких не повністю відповідають назвам заходів запланованих Програмою до виконання.	Інформації немає
1.4.	Сприяння роботі установ національно-патріотичного спрямування.	ДОН, ДЦЗ, ВАННО, ОК	Із запланованих Програмою 7 (семи) заходів показано виконання тільки 1 (одного) заходу. Втім і це виконання, відносно укомплектування навчальних закладів навчальною збіркою, викликає певний сумнів.	Інформації немає
1.5.	Сприяння розвитку	ДСМП, ГО	Програмою заплановано	Інформації

	молодіжних організацій.		два заходи, показано виконання трьох заходів з близькими, однак не тотожними назвами.	немає
1.6.	Впровадження інноваційних підходів і технологій.	ДСМП, ДІДК, ДОН, УФКС	Програмою заплановано проведення трьох заходів. Передбачені заходи не виконані. Замість цього показано виконання теж трьох заходів назви яких не співпадають із назвами запланованих заходів.	Інформації немає
2.1.	Організація у телерадіопрограмах і пресі постійних рубрик.	ДІПК	Заплановано два заходи. В пункті 2.2. Звіту присутня інформація про часткове виконання одного із них (цикл відеофільмів).	Інформації немає
2.2.	Посилення протидії фальсифікації історії	ДІДК, УКМ, ДОН	Показано часткове (цикл відеофільмів) виконання заходів запланованих до виконання пунктом 2.1 Програми. Про два заходи заплановані до виконання пунктом 2.2 Програми інформація відсутня.	Інформації немає
2.3.	Сприяння розвитку творчого потенціалу журналістів та письменників.	УКМ, ДІПК, ОК, ГО	Інформація про виконання двох заходів запланованих до виконання Програмою – відсутня. Наведена інформація про виконання одного заходу, назва якого не співпадає із назвами запланованих заходів.	Інформації немає
3.1.	Підвищення професійної кваліфікації	ДОН, ВАНО, ГО	Інформація про виконання двох заходів запланованих до виконання Програмою – відсутня. Наведена інформація про виконання одного заходу, запланованого до виконання в пункту 3.2 Програми.	Інформації немає
3.2.	Сприяння проведенню конференцій, семінарів, тощо.	ДІПК, ДСМП, ДОН, ГО	Інформація про виконання шести з семи заходів запланованих до виконання Програмою – відсутня. Надана інформація про виконання одного заходу, назва якого близька до запланованого. Додатково наведено інформація про виконаний захід, назва якого не прописана в Програмі.	Інформації немає
3.3.	Включення проблематики НПВ до планів	ДОНЮ, ВАНО	Інформація про виконання запланованого Програмою заходу - відсутня.	Інформації немає
3.4.	Сприяння впровадженню законів України	ДОН, ОЦТСК	Інформація про виконання запланованого Програмою заходу - відсутня.	Інформації немає
3.5.	Підготовка та видання	ДОН, УКМ,	Інформація про виконання	Інформації

	інформаційно-методичних матеріалів	ОЦТСК, ВАНО	чотирьох заходів запланованих до виконання Програмою – відсутня. Надана інформація про виконання одного заходу, назва якого відсутня у переліку заходів Програми. .	немає
4.1.	Залучення громадських організацій	ДСМП, ДОН, ГО	Інформація про виконання двох заходів запланованих до виконання Програмою – відсутня. Надана інформація про виконання одного заходу, назва якого близька до запланованого.	Інформації немає
4.2.	Сприяння діяльності громадських організацій	ДЦЗ, УФКС, ТСОУ, ОК	Інформація про виконання 13 (тринадцяти) із 14 (чотирнадцяти) заходів запланованих до виконання Програмою – відсутня. Надана інформація про виконання одного заходу. Надана інформація про виконання ще одного заходу, назва якого відсутня у переліку заходів Програми.	Інформації немає
4.3.	Організаційна та фінансова підтримка громадських організацій.	ДІДК, УКМ	Інформація про виконання заходу запланованого до виконання Програмою – відсутня. Наведена інформація про виконаний захід, назва якого не прописана в Програмі.	Інформації немає
4.4.	Сприяння роботі молодіжних центрів.	ДОН, ГО	Цей пункт Програми, що складається із 6 (шести) заходів взагалі випав (!!!) із уваги відповідальних виконавців. Його апriori виключили із Програми іще до внесення до неї нещодавно абсолютно не легітимних змін та доповнень.	Інформації немає
4.5.	Посилення громадського контролю	ДІПК,ДСМП, ДОН, ГО	Запланований захід не тільки не виконано, але її не включено до Програми з НПВ Тиврівського району. І де ж тут громадський контроль, коли керівництво району на звернення громадськості відбулись формальною відпискою (є відповідні листи).	Інформації немає
4.6.	Сприяння пошануванню борців за Україну.	ДІПК,ДСМП, ДОН, ГО	Інформація про виконання 8 (восьми) із 10 (десяти) заходів запланованих до виконання Програмою – відсутня. Надана інформація про виконання двох заходів. Також надана інформація про виконання іще одного заходу, назва якого відсутня у переліку заходів Програми.	Інформації немає
4.7.	Широке залучення громадських ініціатив	ДОН, ДІДК, УКМ, ГО	Цей пункт Програми, що складається із 4 (чотирьох) заходів теж випав (!!!) із уваги відповідальних виконавців. Тому інформація про його виконання повністю відсутня. Хоча по одному із заходів, за інформацією члена експертної групи В.Марценюка, часткове виконання було здійснене	Інформації немає

			Управлінням культури і мистецтв.	
4.8.	Широке залучення учасників АТО	ДОН, ДІДК, УКМ, ГО	Цей пункт Програми, що складається із одного заходу аналогічно попереднім теж вивав (?!?) із уваги відповідальних виконавців. Інформація про його виконання повністю відсутня.	Інформації немає
4.9.	Сприяння розвитку системи допризовної підготовки	УФКС, ДЦЗ, ДОН,	Цей пункт Програми, що складається із 3 (трьох) заходів теж не заслуговує (?!?) із уваги відповідальних виконавців. Його абсолютно безпідставно виключили із Програми іще до внесення до неї нещодавно абсолютно не легітимних „Змін та доповнень”.	Інформації немає
4.10	Всебічне сприяння грі „Сокіл-Джура”.	ДОН, ОЦТСК, ТСОУ, ГО	Цей пункт Програми, що складається із 3 (трьох) заходів знову ж таки не заслуговує (?!?) уваги відповідальних виконавців. Його чомусь також виключили із Програми.	Інформації немає
4.11	Сприяння збільшенню ролі таборування	ДІДК, ДОН, ГО	Виконано шляхом організації роботи ряду вишкільних таборів.	Інформації немає
5.1.	Забезпечення здійснення моніторингу		У 2017 році моніторинг не проводився.	Інформації немає

Розшифровки скорочень організацій-виконавців: ДСМП – департамент соціальної і молодіжної політики; ДОН – департамент освіти і науки; ДЦЗ – департамент цивільного захисту; ДІДК – департамент інформаційної діяльності і комунікацій; ОЦТСК – обласний центр туризму, спорту і краєзнавства; ОК – обласний комісаріат; ВАНО – Вінницька академія неперервної освіти; УКМ – управління культури і мистецтв; УФКС – управління фізичної культури і спорту; ТСОУ – товариство сприяння обороні України; ГО – громадські організації.

Судячи із аналізу наданої інформації, абсолютна більшість заходів запланованих обласною Програмою з НПВ не виконані. Так із 103 запланованих заходів, за наданою для експертизи інформацією, виконано тільки 15 заходів, що складає біля 14 відсотків загального об’єму заходів. Не виконано аж 88 заходів, що складає близько 86 відсотків. А пункти 4.4, 4.5, 4.7, 4.8, 4.9 та 4.10 Програми взагалі проігноровані відповідальними виконавцями із Департаменту соціальної і молодіжної політики, не зважаючи на неодноразові звернення представників громадських організацій на усі рівні влади (керівництво Вінницької ОДА, Кабінет міністрів України, Президент України, тощо).

Основна частина заходів, на які виділені та отримані кошти із обласного бюджету, проведена Департаментом соціальної і молодіжної політики. В той же час, експертна група звернула увагу на той факт, що не усі заходи на які витрачено кошти, прописані до виконання у затвердженій обласній Програмі з НПВ. У наданому експертній групі матеріалі наведено цілий ряд (18) заходів, які взагалі жодним чином не прописані в затвердженому тексті Програми. Така ситуація викликає досить обґрунтовану підозру у наявності факту нецільового витрачання коштів обласного бюджету і вимагає проведення заходів відповідного державного аудиту.

2. По другому пункту запиту запитувач інформації просив надати, відповідно до п.2.1 Рішення Вінницької обласної ради №224 від 20 грудня, офіційні копії, затверджених районними державними адміністраціями, районними радами, міськими радами міст обласного значення - районних, міських програм національно-патріотичного виховання молоді на 2017-2020 роки, з одночасним наданням інформації про їх виконання у 2017 році.

З цього пункту запиту інформація надана не була з посиланням на те, що Вінницька обласна державна адміністрація не є розпорядником запитуваної інформації. В той же час в листі за підписом заступника голови Вінницької ОДА І.Д.Івасюка на адресу голови громадської ради при Вінницькій ОДА Бардина М.Б. за №01.01.-57І1033 від 22.02.2017 року вказано, що Розпорядженням голови Вінницької ОДА №73 від 06.02.2017 року „...райдержадміністраціям та виконавчим комітетам міських рад ... обласною державною адміністрацією доручено забезпечити розробку та затвердження Програм з НПВ на 2017-2020 року, їх виконання та фінансування в повному обсязі”. Таким чином напрошується логічне припущення, що керівництво Вінницької ОДА має повне право вимагати від підпорядкованих йому виконавчих комітетів міських рад та районних державних адміністрацій надання звітності на виконання цього доручення. Тому посилання на первинних розпорядників інформації є нелогічним і недоречним.

3. По третьому пункту запиту, в рамках надання інформації про результати виконання у 2017 році заходів, передбачених «Обласною цільовою соціальною програмою національно-патріотичного виховання на 2017-2020 роки», Запитувач просив надати інформацію щодо запланованих видатків на фінансування конкретних заходів Програми, передбачених, відповідно до п.2.2.2 Рішення Вінницької обласної ради №224 від 20 грудня 2016 року, у відповідних бюджетах (обласному, районних, міських для міст обласного значення) на 2018 рік.

Інформація по пункту 3 Запиту теж не була надана з посиланням на те, що Департаментом соціальної і молодіжної політики розроблено «Зміни та доповнення до Програми», які подано на затвердження Вінницької обласної ради. Слід зазначити ту обставину, що експертній групі не відомо про наявні юридичні підстави та застосований порядок внесення «Змін і доповнень до Програми». Для внесення таких «Змін і доповнень», як і для розробки самої Програми, розпорядженням голови ОДА повинна була бути створена робоча група у тому ж складі, як і при розробці первинного варіанту Програми. А підготовлені пропозиції повинні були бути розглянуті та затверджені Координаційною радою з питань НПВ. За інформацією Запитувача інформації та членів експертної групи саме цього зроблено не було! А тому виникає обґрунтована підозра, що внесення таких «Змін і доповнень до Програми» було проведено із єдиною метою – щоб виключити із Програми цілий ряд підрозділів та пунктів (перераховані вище), чим унеможливити вимоги з їх фінансування.

Враховуючи вищевикладене, експертна група змушена констатувати неналежне виконання Департаментом соціальної і молодіжної політики Вінницької ОДА, покладених на цю структуру обов'язків по забезпеченню виконання заходів Обласної програми з НПВ. Таке неналежне виконання призвело по суті до лобіювання цією структурою інтересів окремих громадських

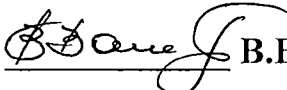
організацій за особистісними ознаками. В свою чергу здійснене лобіювання призвело по факту до зриву у 2017 році виконання Програми з національно-патріотичного виховання у цілому, та отримало явні ознаки відкритого саботажу, що не виключає і підстав для корупційної зацікавленості.


**Експертні пропозиції, щодо підвищення ефективності діяльності
Вінницької ОДА з приводу національно-патріотичного виховання дітей та
учнівської молоді.**

№п/п	Суть експертної пропозиції	Терміни виконання
1.	З метою усунення значних недоліків, які виникли у процесі виконання заходів Обласної програми з НПВ у 2017 році, Розпорядженням голови ОДА відновити роботу робочої групи, яка була створена з метою розробки Програми, із обов'язковим залученням до її роботи представників зацікавлених громадських організацій за їх згодою.	15.05.2018р.
2.	Доручити робочій групі розробити «Пропозиції із внесення змін та доповнень до діючої Обласної Програми з національно-патріотичного виховання дітей та учнівської молоді на 2018-2020 роки» з конкретизацією особистісної відповідальності керівників структурних підрозділів Вінницької ОДА за її виконання .	30.05.2018р.
3.	Винести «Пропозиції із внесення змін та доповнень до діючої Обласної Програми з національно-патріотичного виховання дітей та учнівської молоді» на розгляд та затвердження Координаційною радою з питань НПВ з метою виключення можливості виникнення ситуацій з необґрунтованим виключенням із Програми заходів, запропонованих громадськими організаціями та їх представниками.	10.06.2018р.
4.	Доручити Департаменту соціальної і молодіжної політики винести прийняті «Зміни та доповнення до Програми» на затвердження Вінницької обласної ради, передбачивши виділення в бюджетах 2018, 2019 та 2020 років відповідного фінансування для забезпечення безумовного виконання усіх заходів Обласної Програми, а не тільки тієї її частини, у виконанні якої особисто зацікавлені окремі представники Департаменту соціальної та молодіжної політики.	20.06.2018р.
5	Зобов'язати керівників департаменту освіти і науки та управління культури і мистецтв забезпечити, шляхом застосування організаційних заходів, виділення і освоєння коштів, необхідних для безумовного виконання розділу 4 Програми, виконання якого було фактично саботовано Департаментом соціальної та молодіжної політики Вінницької ОДА.	30.06.2018р.
6.	Звернутись до Державної аудиторської служби у Вінницькій області із пропозицією про проведення державного аудиту на предмет перевірки можливих фактів нецільового використання у 2017 році коштів, виділених із обласного бюджету на виконання заходів, передбачених Обласною програмою з НПВ.	01.07.2018р

Наведені вище експертні пропозиції направляються керівництву Вінницької ОДА з метою їх врахування (відповідно до вимог пунктів 6 та 7 «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів

виконавчої влади») шляхом безумовного виконання заходів «Обласної цільової соціальної програми національно-патріотичного виховання на 2017-2020 роки», затвердженої Рішенням 13 сесії обласної Ради 7 скликання від 20 грудня 2016 року № 224.

Голова КТ ВКП ім. І.Богуна  В.В. Воловодіюк

Відповідальний за проведення експертизи  В.П. Марценюк

ПРОТОКОЛ від 18 квітня 2018 року
засідання експертної групи із проведення громадської експертизи
„Виконання повноважень Вінницької обласної державної адміністрації в
сфері національно-патріотичного виховання дітей та молоді”

Присутні члени експертної групи: В.Шмагалов (член ГО „Рада майданів Вінниччини, громадський активіст, правозахисник); В.Марценюк (голова Ради ГО „Вінницький обласний спортивно-технічний радіоклуб”, член спілки журналістів України, доцент ВНТУ); В.Пращук (керівник філії у Вінницькій області громадської спілки „Всеукраїнська радіоаматорська ліга”, член громадської ради при Вінницькій ОДА).

Запрошено: керівника ініціатора Запиту на проведення громадської експертизи В.Воловodyюк (голова Крайового товариства „Вінницький козацький полк ім.Ів.Богуна”).

Слухали: відповідального за проведення експертизи з виконання повноважень Вінницької ОДА у сфері національно-патріотичного виховання дітей та молоді В.Марценюка. Виступаючий повідомив, що метою громадської експертизи є оцінка діяльності Вінницької обласної державної адміністрації з реалізації державної політики в сфері національно-патріотичного виховання дітей та молоді у частині виконання у 2017 році заходів „Обласної цільової соціальної програми національно-патріотичного виховання на 2017-2020 роки”, затвердженої Рішенням 13 сесії обласної Ради 7 скликання від 20 грудня 2016 року № 224, та підготовка пропозицій для їх врахування Вінницькою обласною державною адміністрацією у своїй подальшій роботі.

Виступили:

а) В.Воловodyюк, який повідомив про поточну ситуацію, яка склалась з приводу виконання Програми з НПВ у 2017 році.

б) В.Пращук, який повідомив про кроки, які були зроблені громадськими організаціями радіоаматорів, які працюють у Вінницькій області щодо відновлення гурткової роботи та фахової підготовки радіооператорів, що є безумовно актуальною у зв'язку із агресією сусідньої держави. На жаль, включені в обласну Програму з НПВ, заходи були у 2017 році не виконані, внаслідок бездіяльності відповідального виконавця – Департаменту соціальної і молодіжної політики. По суті спостерігався прямий саботаж цією структурою виконання окремих розділів Програми.

в) В.Шмагалова, який звернув увагу на прояви бюрократичної бездіяльності та безвідповідальності окремих представників чинної місцевої влади.

Розглянули та затвердили: Проект експертних висновків і експертних пропозицій, який рекомендовано направити голові Вінницької ОДА, як результат проведення громадської експертизи.

Підписи:

В.Воловodyюк _____
В.Марценюк _____
В.Шмагалов _____
В.Пращук _____