

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ начальника обласної
військової адміністрації
від 21 листопада 2025 р. № 667

(у редакції наказу начальника
обласної військової адміністрації
від 29 травня 2026 р. № 332)

**Програма
забезпечення виконання обласною військовою
адміністрацією у 2026 році делегованих
повноважень в умовах правового режиму
воєнного стану**

1. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

Програми забезпечення виконання обласною військовою адміністрацією у 2026 році делегованих повноважень в умовах правового режиму воєнного стану

Програма забезпечення виконання обласною військовою адміністрацією у 2026 році делегованих повноважень в умовах правового режиму воєнного стану (далі – Програма) відповідає Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2027 року, затвердженої рішенням 42 сесії обласної Ради 7 скликання від 21 лютого 2020 року № 921.

1.	Ініціатор розроблення Програми	Вінницька обласна військова адміністрація
2.	Розробник Програми	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації
3.	Співрозробники Програми	Департамент фінансів обласної військової адміністрації
4.	Відповідальні виконавці Програми	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації, Департамент фінансів обласної військової адміністрації
5.	Учасники Програми	Обласна військова адміністрація та її структурні підрозділи, Агенція регіонального розвитку Вінницької області, Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області, Обласне комунальне підприємство «Автобаза обласної Ради»
6.	Терміни реалізації Програми	2026 рік
6.1	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	–
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Обласний бюджет

8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: грн	173 236 001
8.1	в тому числі бюджетних коштів:	–
	з них коштів обласного бюджету	173 236 001
9.	Основні джерела фінансування Програми	Обласний бюджет

2. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Відповідно до статті 118 Конституції України виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації, а статтею 119 Конституції України визначений обов'язком місцевих державних адміністрацій, зокрема у виконанні державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, забезпечення виконання делегованих відповідними радами повноважень.

Відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, у зв'язку із військовою агресією російської федерації в Україні введений воєнний стан.

Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 68/2022 утворена Вінницька обласна військова адміністрація. Відповідно до статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» повноваження військових адміністрацій здійснюються ними в порядку, визначеному законами України для здійснення повноважень відповідних місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом.

У зв'язку з воєнним станом та економічними викликами, спричиненими агресією російської федерації, Президентом і Урядом України впроваджується низка реформ в ключових сферах. Місцеві органи виконавчої влади забезпечують їх реалізацію з акцентом на зміцнення обороноздатності, національної безпеки, удосконалення бюджетної та податкової систем, міжбюджетних відносин і адміністративних послуг, цифровізації тощо.

Широкий спектр повноважень конкретизується, зокрема наступними завданнями:

забезпечення реалізації державної політики у пріоритетних галузях економіки області, розбудові співробітництва та партнерства задля розвитку демократичного (належного) врядування, цифровізації, зміцнення спроможності територіальних громад та сприяння сталому розвитку області в цілому;

забезпечення реалізації взаємопов'язаних завдань та заходів, спрямованих на ефективне розв'язання проблем соціально-економічного розвитку області;

забезпечення ефективного використання майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області, що перебуває на балансі Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області та орендується обласною військовою адміністрацією, її структурними підрозділами, або перебуває в оперативному управлінні та на балансі структурних підрозділів обласної військової адміністрації;

підтримка ефективної діяльності Агенції регіонального розвитку Вінницької області задля здійснення стратегічного планування та супроводження проєктів розвитку регіону, міжсекторної співпраці влади-бізнесу-громадськості, створення якісно нового економічного середовища;

підтримка ефективної та безперебійної роботи Обласного комунального підприємства «Автобаза обласної Ради» задля недопущення погіршення матеріально-технічної бази підприємства та основних виробничих показників, враховуючи норми Закону України «Про ціни і ціноутворення» та необхідність відшкодуванням різниці між встановленим розміром ціни (тарифу) обслуговування службового автотранспорту та розміром економічно обґрунтованих витрат;

організаційно-технічне, фінансове та господарське забезпечення апарату та структурних підрозділів обласної військової адміністрації задля ефективного виконання ними делегованих обласною Радою повноважень, включаючи оплату комунальних послуг і енергоносіїв та внесків на підтримку працевлаштування осіб з інвалідністю;

здійснення видатків з обласного бюджету на відрядження, страхування життя, матеріальне забезпечення (заробітна плата з нарахуваннями) працівників обласної військової адміністрації та її структурних підрозділів, зокрема залучених до організації робіт з будівництва фортифікаційних споруд на території окремих областей України.

Під час дії воєнного стану значна частина законодавчо визначених завдань обласної військової адміністрації пов'язана з виконанням делегованих обласною Радою повноважень. Реалізація цих повноважень потребує мобілізації основних ресурсів – матеріально-технічних, трудових та фінансових.

Недостатній рівень фінансування суттєво ускладнює виконання делегованих функцій, що негативно впливає на ефективність роботи обласної військової адміністрації та створює додаткові ризики для мешканців області в умовах повномасштабного вторгнення російської федерації в Україну.

Водночас фінансове забезпечення місцевих адміністрацій за рахунок коштів державного бюджету, як і в попередні роки, залишається вкрай на низькому рівні.

Відповідно до показників державного бюджету на 2026 рік визначено асигнування на оплату праці апарату обласної військової адміністрації та її структурних підрозділів у сумі 205385,0 тис. грн, для нарахувань на оплату праці у сумі 45184,8 тис. грн, а також на інші видатки – 13860,7 тис. грн. Загальна сума видатків становить 264430,5 тис. грн.

Разом з тим, постановою Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2022 року № 397 «Про затвердження Порядку фінансового забезпечення діяльності військових адміністрацій» передбачено, що фінансування діяльності обласних військових адміністрацій, зокрема здійснення оплати праці працівників, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету та відповідних обласних бюджетів. Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій» передбачено, що обласна військова адміністрація має право отримувати додаткові кошти з обласного бюджету на оплату праці працівників, які здійснюють делеговані обласною радою повноваження, в обсязі до 50% фонду оплати праці, затвердженого у Державному бюджеті України.

Згідно з положеннями Закону України «Про місцеві державні адміністрації», для належного виконання делегованих повноважень необхідно забезпечити передачу відповідних фінансових ресурсів.

У період дії воєнного стану обласна військова адміністрація виконує широкий спектр завдань, зокрема делегованих обласною Радою, що потребує значних фінансових, матеріально-технічних і кадрових ресурсів. Наявне бюджетне фінансування не покриває ці потреби в повному обсязі, що створює ризики для стабільного функціонування обласної військової адміністрації та її структурних підрозділів.

У зв'язку з цим, виникла об'єктивна необхідність у розробленні та реалізації Програми, яка дозволить фінансувати ключові напрями діяльності обласної військової адміністрації та забезпечить безперебійне виконання її завдань в умовах воєнного стану.

Таким чином, розроблення та реалізація Програми є необхідним інструментом забезпечення виконання делегованих повноважень в умовах воєнного стану, з урахуванням вимог бюджетного законодавства.

3. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є створення умов для реалізації державної політики у пріоритетних галузях економіки області, розвитку демократичного врядування та партнерських відносин органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування, підвищення дієвості управлінських рішень та покращення системи регіонального державного управління, посилення спроможності територіальних громад, забезпечення сталого регіонального розвитку та ефективного вирішення проблем соціально-економічного розвитку.

Програма також спрямована на впровадження регіональної політики у сфері управління спільним комунальним майном, належне організаційне й фінансове забезпечення діяльності обласної військової адміністрації та її структурних підрозділів, а також зміцнення обороноздатності держави й відбиття збройної агресії російської федерації.

4. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

З метою розв'язання визначених проблем виникає потреба у залученні коштів обласного бюджету для фінансової підтримки зокрема таких заходів:

інтенсифікація процесів регіонального розвитку області. Реалізація заходів міжрегіонального та міжнародного співробітництва, зокрема організація і проведення конференцій, нарад, семінарів, форумів та інших ініціатив. Реалізація проєктів у пріоритетних галузях економіки області;

здійснення адміністрування, оновлення, технічної підтримки та супроводу інформаційних систем і ресурсів з метою впровадження цифрових рішень, а також гарантування доступності актуальних матеріалів із питань соціально-економічного розвитку області для бізнесу, органів місцевого самоврядування та громадськості;

посилення інституційної ролі Агенції регіонального розвитку Вінницької області задля реалізації завдань зі стратегічного планування та супроводження проєктів розвитку територіальних громад, міжсекторної співпраці влади-бізнесу-громадськості, створення якісно нового економічного середовища;

відшкодуванням різниці між встановленим розміром ціни (тарифу) обслуговування службового автотранспорту: відшкодування одного кілометра пробігу легкового автомобіля – 13%; відшкодування однієї години користування (експлуатації) легкового автомобіля – 9% та розміром економічно обґрунтованих витрат, відповідно до затвердженої калькуляції керівником підприємства, погодженої головою обласної Ради та начальником обласної військової адміністрації;

відшкодування витрат, пов'язаних із використанням майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області, що перебуває на балансі Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області та орендується обласною військовою адміністрацією, її структурними підрозділами, або перебуває в оперативному управлінні та на балансі структурних підрозділів обласної військової адміністрації. Витрати включають оплату за утримання (орендна плата, охорона, експлуатаційні послуги, пожежна сигналізація, вивезення сміття, обслуговування ліфтів тощо), а також проведення ремонтів і виготовлення проєктно-кошторисної документації;

створення належних умов функціонування апарату та структурних підрозділів обласної військової адміністрації в умовах правового режиму воєнного стану задля якісного та ефективного здійснення делегованих обласною Радою повноважень відповідно до положень законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», постанов Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій» та від 01 квітня 2022 року № 397 «Про затвердження Порядку фінансового забезпечення діяльності військових адміністрацій»;

відрядження, страхування життя, матеріальне забезпечення (заробітна плата з нарахуваннями) працівників обласної військової адміністрації та її структурних підрозділів, зокрема залучених до організації робіт з будівництва фортифікаційних споруд на території окремих областей України.

5. ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Основними завданнями Програми є забезпечення інституційної спроможності обласної військової адміністрації та її структурних підрозділів щодо виконання у 2026 році делегованих повноважень, визначених Конституцією та законами України, забезпечення сталого розвитку територій області та виконання завдань, що стосуються обороноздатності країни та національної безпеки, ефективне використання майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області, підвищення інституційної ролі Агенції регіонального розвитку Вінницької області у відновленні та розвитку територій області, забезпечення безперебійної та ефективної діяльності Обласного комунального підприємства «Автобаза обласної Ради».

Реалізація заходів Програми надасть можливість обласній військовій адміністрації та її структурним підрозділам:

якісно та ефективно здійснювати делеговані обласною Радою та чинним законодавством повноваження на території області;

ефективно виконувати завдання щодо організації робіт з будівництва фортифікаційних споруд на території окремих областей України;

підвищити ефективність використання майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області, що використовується (орендується, перебуває в оперативному управлінні, на балансі) обласною військовою адміністрацією та її структурними підрозділами, забезпечити належні умови його функціонування, обслуговування та утримання;

підвищити інституційну роль у регіоні Агенції регіонального розвитку Вінницької області шляхом забезпечення ефективної взаємодії органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, бізнесу та громадськості задля відновлення та розвитку територій області;

підвищити мобільність та оперативність органів влади обласного рівня при вирішенні актуальних соціально-економічних питань;

підтримати діяльність Обласного комунального підприємства «Автобаза обласної Ради».

Загальний обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання Програми наведено у додатку 1.

Результативні показники Програми викладено у додатку 2.

Розподіл коштів між учасниками Програми щодо організаційно-технічного забезпечення виконання делегованих повноважень наведено у додатку 3.

6. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

№	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), грн	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Реалізація державної політики у пріоритетних галузях економіки регіону, спрямованих на зміцнення спроможності територіальних громад та забезпечення сталого розвитку області в цілому	Організація і проведення Департаментом міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації заходів (конференцій, нарад, семінарів, форумів та інше) з питань регіонального розвитку	2026 рік	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації, Агенція регіонального розвитку Вінницької області	Обласний бюджет	1 253 000	Інтенсифікація процесів регіонального розвитку області. Реалізація заходів міжрегіонального та міжнародного співробітництва. Реалізація проєктів у пріоритетних галузях економіки області
		Підготовка інформаційно-аналітичних матеріалів з питань соціально-економічного розвитку області та інших актуальних питань з метою подальшого інформування медіа.	2026 рік	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації	Обласний бюджет	100 000	Забезпечено доступність для бізнесу, органів місцевого самоврядування та громадськості до актуальних інформаційно-аналітичних матеріалів щодо соціально-економічного розвитку області

		Здійснення адміністрування, технічної підтримки, супроводу та модернізації інформаційних систем і ресурсів обласної військової адміністрації для забезпечення їх стабільної та безперебійної роботи	2026 рік	Обласна військова адміністрація та її структурні підрозділи	Обласний бюджет	7 842 079	Забезпечено стабільну та безперебійну роботу інформаційних систем, підвищено ефективність управлінської діяльності, рівень кібербезпеки та оптимізовано процес документообігу
		Здійснення стратегічної екологічної оцінки та забезпечення її фінансування щодо проєктів документів державного планування, головним розробником яких є Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації відповідно до вимог Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку»	2026 рік	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації	Обласний бюджет	100 000	Забезпечено проведення всебічного аналізу можливого впливу планованої діяльності на довкілля та використання результатів цього аналізу для запобігання або пом'якшення екологічних наслідків в процесі стратегічного планування

		Надання фінансової підтримки Агенції регіонального розвитку Вінницької області задля забезпечення ефективної її діяльності та реалізації завдань зі стратегічного планування та супроводження проєктів розвитку територіальних громад, міжсекторної співпраці влади-бізнесу-громадськості, створення якісно нового економічного середовища	2026 рік	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації, Агенція регіонального розвитку Вінницької області	Обласний бюджет	5 524 700	Забезпечено реалізацію завдань, спрямованих на підвищення інституційних спроможностей територіальних громад, закладів обласного рівня в плануванні та реалізації проєктів розвитку області
	Загальна за 1 напрямком					14 819 779	
2.	Реалізація взаємопов'язаних завдань та заходів, спрямованих на ефективне розв'язання проблем соціально-економічного розвитку області	Підтримка ефективної та безперебійної роботи. Відшкодуванням різниці між встановленим розміром ціни (тарифу) обслуговування службового автотранспорту та розміром економічно обґрунтованих витрат,	2026 рік	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації, Обласне комунальне підприємство «Автобаза обласної Ради»	Обласний бюджет	11 172 591	Забезпечено стабільне надання Обласним комунальним підприємством «Автобаза обласної Ради» послуг з автоперевезень установам та організаціям області

		відповідно до затвердженої калькуляції керівником підприємства, погодженої головою обласної Ради та начальником обласної військової адміністрації					
	Разом за 2 напрямком					11 172 591	
3.	Реалізація регіональної політики у сфері управління майном спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області	Забезпечення ефективного використання майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області, що перебуває на балансі Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області та орендується обласною військовою адміністрацією, її структурними підрозділами, або перебуває в оперативному управлінні та на балансі структурних підрозділів шляхом	2026 рік	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації, структурні підрозділи обласної військової адміністрації, Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області	Обласний бюджет	12 943 810	Підвищено ефективність використання майна спільної комунальної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області, що використовується (орендується, перебуває в оперативному управлінні, на балансі) обласною військовою адміністрацією та її структурними підрозділами

		відшкодування витрат на його утримання (оренда, охорона, експлуатаційні послуги, пожежна сигналізація, вивіз сміття, обслуговування ліфтів, тощо), а також проведення ремонтів і виготовлення проєктно-кошторисної документації					
	Разом за 3 напрямком					12 943 810	
4.	Організаційно-технічне, фінансове та господарське забезпечення діяльності апарату обласної військової адміністрації та її структурних підрозділів задля ефективного здійснення делегованих обласною Радою повноважень та виконання завдань, спрямованих на зміцнення	Підтримка належного функціонування апарату обласної військової адміністрації та її структурних підрозділів шляхом здійснення видатків на оплату праці працівників, покриття витрат на комунальні послуги та енергоносії, здійснення обов'язкових платежів (внесків), у тому числі на оплату праці, службові відрядження, страхування життя та додаткове матеріальне	2026 рік	обласна військова адміністрація та її структурні підрозділи	Обласний бюджет	134 299 821	Зміцнено матеріально-технічний та кадровий потенціал, підвищено мотивацію працівників обласної військової адміністрації, забезпечено ефективне виконання управлінських завдань, а також організацію робіт з будівництва фортифікаційних споруд

	обороздатності держави, забезпечення ефективного протистояння збройній агресії російської федерації на території окремих областей України	забезпечення (заробітна плата з нарахуваннями) працівників залучених до організації робіт з будівництва фортифікаційних споруд на території окремих областей України					
	Разом за 4 напрямком					134 299 821	
	РАЗОМ					173 236 001	

7. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ТА КОНТРОЛЮ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію діяльності виконавців та контроль за виконанням Програми здійснює Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації.

Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації в установленому порядку забезпечує підготовку інформації про стан виконання Програми.

**Директор Департаменту
міжнародного співробітництва
та регіонального розвитку
обласної військової адміністрації**

Ігор ЦЕХАНОВСЬКИЙ