# Аналіз регуляторного впливу

**проєкту розпорядження начальника Вінницької обласної військової адміністрації «Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області»**

# І. Визначення проблеми

03 грудня 2020 року прийнято Закон України «Про внутрішній водний транспорт» № 1054, який за виключенням окремих норм, набрав чинності 01 січня 2022 року (далі – Закон).

Відповідно пункту 2 частини 7 статті 5 Закону місцеві державні адміністрації здійснюють регулювання діяльності внутрішнього водного транспорту, зокрема розробляють та за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері внутрішнього водного транспорту, затверджують місцеві правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, розміщення плавучих споруд.

Абзацом 2 пункту 3 статті 34 Закону встановлено, що центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, розробляється та затверджується типова форму місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

Наказом Міністерства інфраструктури України 07 липня 2022 року № 493 «Про затвердження Типової форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 серпня 2022 року за № 913/38249, затверджено типові форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді (далі – Наказ).

Пунктом 2 Наказу встановлено необхідність місцевим державним адміністраціям у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Наказом розробити та надати на погодження до Адміністрації судноплавства відповідні проєкти місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

Таким чином, Законом та Наказом встановлена необхідність затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг у Вінницькій області.

Тому, на виконання вимог Закону та Наказу підготовлено проєкт розпорядження начальника Вінницької обласної військової адміністрації «Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області» (далі – Правила).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| - у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинними нормативно-правовими актами, оскільки фактично здійснення заходів державного регулювання відбувається з урахуванням та на виконання вимог Закону та Наказу, а існуючі нормативно-правові акти не враховують та не реалізують положень Закону та Наказу.

Незатвердження Правил призведе до неможливості реалізації окремих положень Закону та Наказу. Також це може негативно вплинути на функціонування малих суден в цілому.

Прийняттям проєкту акту передбачається виконати такі завдання:

* реалізувати положення пункту 2 частини 7 статті 5 Закону;
* визначити базові правові та організаційні засади Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області, що мають місцевий характер та включають місцеві особливості;
* упорядкувати процедуру використання засобів для розваг на воді та процедуру прийняття рішення про відведення таких місць (зон) у Вінницькій області;
* сприяти забезпеченню безпеки судноплавства, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища у Вінницькій області.

Забезпечення безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах у Вінницькій області, а також реалізація державної політики у сфері управління безпекою судноплавства, плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді приведення у відповідність до чинного законодавства є виключною компетенцією Держави.

У зв’язку з цим альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проєкту акту є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

Реалізація акту сприятиме реалізації положень Закону, Наказу і підвищенню рівня безпеки судноплавства.

# ІІ. Цілі державного регулювання

Основними цілями проєкту акту є:

* реалізація положень Закону та Наказу в частині запровадження Правил;
* сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя;
* використання засобів для розваг на воді.

У разі прийняття проєкту акту буде встановлено вимоги до використання на водних об’єктах малих, спортивних суден, водних мотоциклів і засобів для розваг на воді у Вінницькій області.

Таким чином, прийняття проєкту акту сприятиме належному виконанню Вінницькою обласною військовою адміністрацією своїх обов’язків та функцій, правовому врегулювання процедур погодження, пов’язаних з затвердженням Правил.

# ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| *Альтернатива 1.* Збереження ситуації, яка існує на цей час | Залишення без змін нинішньої ситуації призведе до не виконання вимог чинного законодавства щодо затвердження та не забезпечить чіткого врегулювання питань стосовно використання малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на водних об’єктах Вінницької області. |
| *Альтернатива 2.*  Прийняття проєкту акту | Сприятиме:   * реалізації положень Закону та Наказу в частині затвердження Правил; * підвищенню безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах, охороні людського життя; * використанню засобів для розваг на воді; * дотримання правил охорони природного середовища. |

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей, оскільки законодавством України не передбачено інших шляхів регулювання питань плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, ніж прийняття Правил.

Нижче наведений опис вигоди та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб’єктів господарювання.

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1.*  Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні |
| *Альтернатива 2.* Прийняття проєкту акта | Реалізовані норми  Закону та наказу. Нормативно буде визначено правові та організаційні засади правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів  для розваг на воді у Вінницькій області. Місцеві правила, що мають місцевий характер та включають місцеві особливості;  сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами, охорони людського життя та природного середовища. | Витрат з державного бюджету не передбачається. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1.*  Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні |
| *Альтернатива 2.* Прийняття проєкту акта | Забезпечення безпеки судноплавства, запобігання загрозам життю та здоров’ю людей на водних об’єктах області | Впровадження даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі (понад 250 осіб) | Середні (до 250 осіб) | Малі (до 50 осіб) | Мікро (до 10 осіб) | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 53 | 15 | 68 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | 78 | 22 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернатив | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2. Прийняття проекту акта | Нормативно буде визначено базові правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області, врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді. | Внаслідок реалізації положень регуляторного акту передбачаються  Витрати 68 суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з:  ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 3 264 грн.\*\*  Інших матеріальних витрат суб’єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребує. |

У Вінницькій області за попередньою інформацією зареєстровано плавзасобів в судновій книзі та державному судновому реєстрі – 13.

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, складає 68 в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств.

\*Витрати громадян та суб’єктів господарювання, пов’язані з запровадженням норми проєкту розраховані, виходячи із розміру мінімальної заробітної плати, встановленої статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» з 1 січня 2025 року: в місячному розмірі – 8000,00 грн; в погодинному розмірі – 48,00 грн.

Таким чином, для розрахунку взято:

1 година робочого часу працівника/громадянина для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 1 (прац.) × 1 (год.) × 48,00 (грн) = 48,00 грн.

1 година робочого часу працівника/громадянина для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 48,00 (год.) × 68 (суб. господарювання) = 3264 грн.

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1.  Збереження ситуації, яка існує на цей час | Витрати суб’єктів господарювання відсутні |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту акта | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати 68 суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з:  – ознайомленням з регуляторними нормами в сумі 3264грн.  Інших матеріальних витрат суб’єктів господарювання реалізація положень регуляторного акту не потребує. |

# Вибір найбільш оптимального альтернативного способу

**досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | 1 | Цілі прийняття проєкту акту не можуть бути досягнуті (проблема залишиться не вирішеною). |
| Альтернатива 2.  Прийняття наказу | 4 | Прийняття проєкту акту забезпечить повною мірою досягнення  поставлених цілей (проблема існувати не буде) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Відсутні. | У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену в розділі  Ⅰ, не буде розв’язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей |
| Альтернатива 2.  Прийняття наказу | Прийняття проєкту акту забезпечить досягнення встановлених у розділі ІІ цілей. Нормативно буде визначено базові правила плавання для малих, спортивних суден і водних  мотоциклів та використання засобів для розваг на воді,  врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді. | Внаслідок реалізації положень регуляторного акту передбачаються витрати 68 суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 3264 грн. | Прийняття проєкту акту забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону та Наказу в частині затвердження Правил у Вінницькій області |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акту.

Заходами, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування громадян та суб’єктів господарювання про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його на офіційному веб- сайті Вінницької обласної військової адміністрації.

Прийняття проєкту акту Вінницької обласної військової адміністрації «Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області» забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону в частині приведення процедури плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами Вінницької області.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акту відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує матеріальних та фінансових витрат із Державного бюджету.

# Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акту органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту не змінюються та наводяться у розділі Ⅲ відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не розроблявся у зв’язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акту для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Розроблено додаток до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту – Тест малого підприємництва (М-Тест) (додається).

Суб’єкти малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання – 100%.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Оскільки проєкт акту розроблено на виконання вимог Закону та Наказу, його дія обмежується дією Закону та Наказу та не обмежується у часі іншими чинниками, що надає можливість розв’язати проблему і досягти цілей державного регулювання.

# VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акту мають бути виражені у кількісній формі. Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена в текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності акта його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акту – надходження не передбачаються.
2. Кількість суб’єктів господарювання або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акту.
3. Розмір коштів і час, що витрачатимуть суб’єкти господарювання, на виконання вимог акту. Передбачається, що максимальні витрати, які можуть виникнути у 68 суб’єктів господарювання наведено в М-тесті та становитиме 9 792 грн., у 1 суб’єкта господарювання – 144 грн.
4. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Вінницької обласної військової адміністрації.
5. Кількість встановлених фактів порушення вимог безпеки плавання – не передбачається.
6. Кількість звернень/скарг від громадян та суб’єктів господарювання, пов’язаних із дією регуляторного акту – не передбачається.
7. Кількість відведених місць (зон) для розваг на воді у відповідності з Правилами – заплановано встановлення.

# Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Виконавцем заходів з відстеження результативності регуляторного акту – проєкту розпорядження начальника Вінницької обласної військової адміністрації «Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області» визначене Управління дорожнього господарства Вінницької обласної військової адміністрації.

Стосовно регуляторного акту буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись до дати набрання чинності цього акта шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження - через два роки з дня набрання чинності акта, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності акта буде здійснюватись шляхом аналізу статистичних даних та інформації, наданої органами, що здійснюють контроль за виконанням Правил.

Зауваження та пропозиції до проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються до Управління дорожнього господарства Вінницької обласної військової адміністрації за адресою: вул. Соборна, 15-А, м. Вінниця, 21050, тел.: (0432) (0432) 67-37-25, e-mail: [upr\_dorig@vin.gov.ua](mailto:upr_dorig@vin.gov.ua)

**Начальник Управління**

**дорожнього господарства**

**Вінницької обласної**

**військової адміністрації Артем ВОЙТОВИЧ**

# Додаток 2 До Методики проведення

# аналізу впливу регуляторного акта

# Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядко-вий номер | Витрати | За перший  рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | - |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання інших послуг, гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (витрати суб’єктів господарювання, пов’язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами та поданням пакету документів для відкриття баз для стоянки малих суден, що складатимуться із витрат часу відповідних працівників, витраченого на подання відповідних документів), гривень | 48,00 грн. | 48,00 грн. |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5  + 6 + 7 + 8), гривень | 48, 00 грн. | 48,00 грн. |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 68 | 68 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 3 264 грн. | 3 264 грн. |

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на  придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | **-** | **-** | **-** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів  (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | **-** | **-** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | **-** | **-** | **-** | **-** |

\* Вартість витрат, пов’язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - | - | - | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг та інших послуг (розробка програмного забезпечення Реєстру та його технічне обслуговування), гривень | - | - | - | - |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік  (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрат за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | - | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | - | - |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Інше (витрати громадян та суб’єктів господарювання, пов’язані з ознайомленням нових регуляторних норм) | - | - | - |