

**ХМІЛЬНИЦЬКА РАЙОННА
ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ "ПРАВО"**

Вінницька обл., м. Хмільник, вул. 1-го Травня, буд. 9, кв. 29, E-mail – doroh-hm@yandex.ru

**Експертні пропозиції
за результатами проведення громадської експертизи**

Ініціатор проведення громадської експертизи:

Хмільницька районна громадська організація «ПРАВО»,
Поштова адреса: вул. 1-го Травня, буд 9, кв. 29, м. Хмільник, Вінницька область,
Фактична адреса: вул. Леніна, 12, м. Хмільник Вінницька область,
www.pravo-hm.org.ua
doroh-hm@yandex.ru

Період проведення громадської експертизи:

Впродовж січня-березня 2013 року, експертами громадської організації «ПРАВО», було проведено громадську експертизу діяльності Вінницької обласної державної адміністрації.

Ця експертиза здійснювалася у відповідності до:

- Конституції України №254к/96-ВР від 28.06.1996 року;
- Закону України «Про доступ до публічної інформації» №2939-VI від 13 січня 2011 року;
- Закону України «Про інформацію» №2657-XII від 2 жовтня 1992 року;
- Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» №976 від 5 листопада 2008 року;

Предмет громадської експертизи:

стан дотримання та виконання своїх повноважень Вінницькою обласною державною адміністрацією щодо проведення консультацій з громадськістю в 2012 році у відповідності до вимог Постанови Кабінету Міністрів України №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 року.

Мета громадської експертизи:

- оцінка діяльності Вінницької обласної державної адміністрації щодо забезпечення реалізації громадянами права брати участь в управлінні державними справами в 2012 році;

- оцінка якості проведених консультацій з громадськістю Вінницькою обласною державною адміністрацією в 2012 році;
- внесення пропозицій щодо вдосконалення діяльності Вінницької обласної державної адміністрації для забезпечення реалізації громадянами права брати участь в управлінні державними справами.

З метою ініціювання проведення громадської експертизи 21 січня 2013 року, на ім'я голови Вінницької обласної державної адміністрації, було надіслано запит із зазначенням предмету та мети експертизи, переліку документів та відомостей, необхідних для проведення громадської експертизи.

Громадська експертиза діяльності Вінницької обласної державної адміністрації здійснювалася на основі:

- інформації та документів, наданих у відповідь на запит про проведення громадської експертизи;
- аналізу контенту Офіційного інтернет-представництва Вінницької ОДА;
- аналізу матеріалів місцевих друкованих засобів масової інформації;
- аналізу відповідей на запити на інформацію місцевих державних адміністрацій та виконавчих комітетів міських рад міст обласного значення Вінницької області.

Правові акти, які було використано під час проведення громадської експертизи:

- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» №976 від 5 листопада 2008 року;
- Розпорядження голови Вінницької ОДА №615 від 24 жовтня 2012 року;
- Методичні рекомендації щодо проведення консультацій з громадськістю, рекомендовані Секретаріатом Кабінету Міністрів;
- Методичні рекомендації з розроблення Положення про структурний підрозділ з інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної, Київської, Севастопольської міської державної адміністрації, затверджених Наказом Державного комітету телебачення і радіомовлення України №199 від 15 жовтня 2013;

Висновки та пропозиції:

Відповідно до інформації, яку було надано на запит щодо проведення громадської експертизи:

- Протягом 2012 року від інститутів громадянського суспільства інформація із пропозиціями щодо проведення консультацій з громадськістю з питань, не включених до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю Вінницькою облдержадміністрацією не надходила.
- Протягом 2012 року інформація із пропозиціями щодо проведення консультацій з громадськістю з одного й того ж самого питання від трьох і більше інститутів громадянського суспільства не надходила.
- Протягом 2012 року Вінницькою облдержадміністрацією та її структурними підрозділами прийнято 128 нормативно-правових актів, що мають важливе суспільне значення і стосуються конституційних прав, свобод, інтересів та обов'язків громадян. Консультації з громадськістю не проводились у зв'язку з відсутністю інформаційного ресурсу.
- Облдержадміністрацією та її структурними підрозділами прийнято 34 акти, якими передбачається надання пільг чи встановлених обмежень для суб'єктів господарювання та інститутів громадянського суспільства. Консультації з громадськістю не проводились у зв'язку з відсутністю інформаційного ресурсу.
- Протягом 2012 року проведено 12 консультацій з громадськістю щодо здійснення повноважень місцевого самоврядування делегованих Вінницькою обласною Радою Вінницькій облдержадміністрації.
- Під час розробки та стану виконання проектів державних і регіональних програм економічного, соціального і культурного розвитку проведено 22 консультації з громадськістю.
- У 2012 році проведено 23 публічних обговорення звітів головних розпорядників бюджетних коштів про використання бюджетних коштів за 2011 рік.
- Для забезпечення висвітлення діяльності органів виконавчої влади запрошувалися представники засобів масової інформації, готувалися прес-релізи, вся інформація оприлюднювалась на офіційному сайті облдержадміністрації.
- Консультації з громадськістю з кожного питання орієнтовного плану проведено не було.
- Інформації щодо проведення консультацій з громадськістю під час затвердження регуляторних актів в 2012 році не надходило.
- У 2012 році не проводилось публічних громадських обговорень шляхом електронних консультацій з громадськістю з використанням офіційного веб-сайту, оскільки рубрику «Громадські обговорення» започатковано лише у 2013 році.

- У зв'язку із відсутністю інформаційного ресурсу протоколи проведення консультацій з громадськістю із кожного питання Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю не оприлюднювалися.
- До публічних громадських обговорень залучалися фахівці, науковці із педагогічного та медичного державних університетів, державного архіву, а саме В.Лациба, І.Романюк, Ю.Зінько, Ю.Легун та інші.
- Відповідно до визначених завдань управлінням з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю, а згодом Департаментом інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної державної адміністрації щоквартально вивчається громадська думка вінничан різних соціально-демографічних груп та вікових категорій шляхом анкетування з низки актуальних питань сьогодення.
- Відповідно до Положення Департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації моніторинг коментарів, відгуків, інтерв'ю та інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації здійснюється з початку цього року.
- На реалізацію Обласної програми «Сприяння розвитку громадянського суспільства на Вінниччині на 2012-2015 роки» в частині вивчення громадської думки та проведення соціологічних досліджень дослідницькими організаціями, фахівцями, експертами, інститутами громадянського суспільства коштів не передбачено.

На превеликий жаль, документи, які підтверджують проведення окремих консультацій з громадськістю надано не було.

Варто зазначити, що в 2013 році ситуація з проведенням консультацій з громадськістю суттєво не покращилася.

Висновки:

- у Вінницькій облдержадміністрації відсутній налагоджений механізм проведення консультацій з громадськістю під час ініціювання, розробки та затвердження нормативно-правових актів, що мають важливе суспільне значення і стосуються конституційних прав, свобод, інтересів та обов'язків громадян, а також програм соціально-економічного розвитку;
- відсутній налагоджений механізм проведення консультацій з громадськістю під час ініціювання, розробки та затвердження регуляторних актів;
- відсутній налагоджений механізм комунікації між Вінницькою ОДА та представниками громадськості з районів Вінниччини під час проведення консультацій з громадськістю;
- відсутній механізм комунікації між структурними підрозділами Вінницької облдержадміністрації, які зобов'язані проводити консультації з громадськістю;
- Положення про Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, затверджене розпорядженням голови обласної державної адміністрації №615 від 24 жовтня 2012 року, не відповідає Методичним рекомендаціям з розроблення Положення про структурний підрозділ з інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної, Київської, Севастопольської міської державної адміністрації, затверджених Наказом Державного комітету телебачення і радіомовлення України №199 від 15 жовтня 2013.

Рекомендації:

1. Створити робочу групу, метою діяльності якої буде розробка навчального курсу щодо організації взаємодії підрозділів Вінницької облдержадміністрації під час планування та проведення консультацій з громадськістю у формі публічного громадського обговорення використовуючи Методичні рекомендації, розроблені Департаментом інформації та комунікацій з громадськістю Секретаріату Кабінету Міністрів України, а також Методичні рекомендації з розроблення Положення про структурний підрозділ з інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної, Київської, Севастопольської міської державної адміністрації, затверджених Наказом Державного комітету телебачення і радіомовлення України №199 від 15 жовтня 2013;
2. Внести до плану діяльності Центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій Вінницької області на 2014 рік навчання для представників структурних підрозділів Вінницької ОДА та голів громадських рад при органах виконавчої влади Вінниччини з використанням розробленого робочою групою курсу;
3. З метою вироблення прийняттого механізму комунікації між Вінницькою облдержадміністрацією та інститутами громадянського суспільства Вінницької області ініціювати та сприяти проведенню регіонального Форуму інститутів громадянського суспільства;
4. Привести Положення про Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, затверджене розпорядженням голови обласної державної адміністрації №615 від 24 жовтня 2012 року, у відповідність до Методичних рекомендацій з розроблення Положення про структурний підрозділ з інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної, Київської, Севастопольської міської державної адміністрації, затверджених Наказом Державного комітету телебачення і радіомовлення України №199 від 15 жовтня 2013;

З повагою,

Голова Ради організації



Віталій Дорох